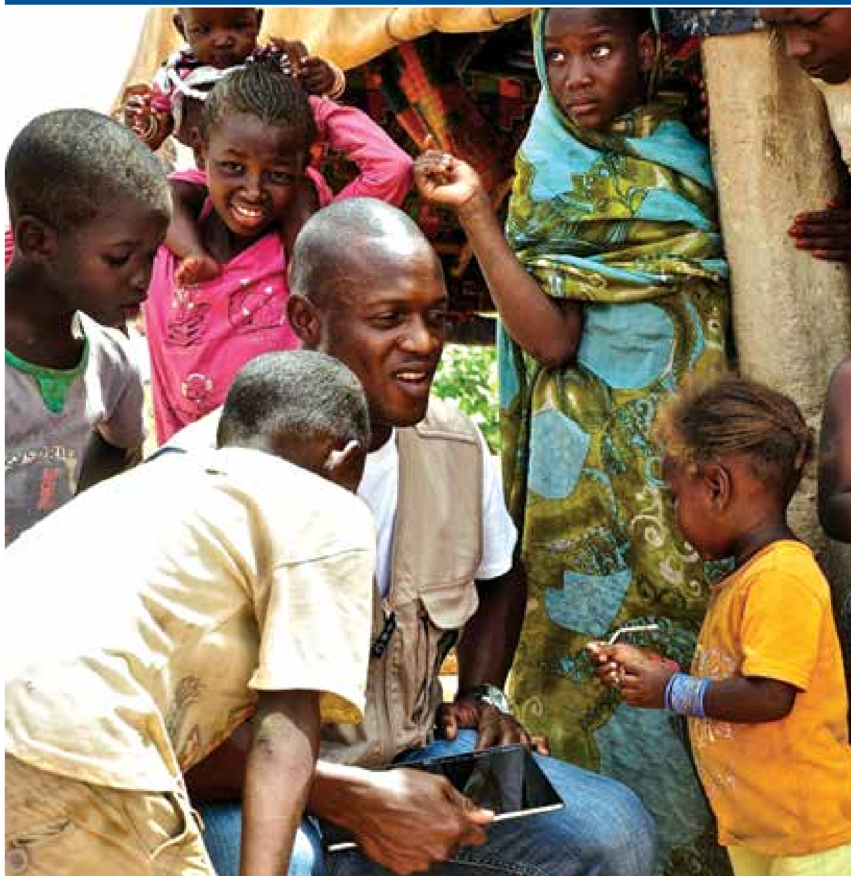


联合国
粮食及
农业组织

粮农组织消除农业领域童工现象框架



VISIT…

LANZAROTE
Caliente.COM

粮农组织消除农业领域童工现象框架

联合国粮食及农业组织
2021年，罗马

引用格式要求：
粮农组织 2021。《粮农组织消除 农业领域童工 现象框架》。罗马。
https://doi.org/10.4060/ca9502zh

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状况，或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

本信息产品中陈述的观点是作者的观点，不一定反映粮农组织的观点或政策。

ISBN 978-92-5-134124-7
© 粮农组织，2021年



保留部分权利。本作品根据署名-非商业性使用-相同方式共享3.0政府间组织许可（CC BY-NC- SA 3.0 IGO; https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.zh）公开。

根据该许可条款，本作品可被复制、再次传播和改编，以用于非商业目的，但必须恰当引用。使用本作品时不应暗示粮农组织认可任何具体的组织、产品或服务。不允许使用粮农组织标识。如对本作品进行改编，则必须获得相同或等效的知识共享许可。如翻译本作品，必须包含所要求的引用和下述免责声明：“该译文并非由联合国粮食及农业组织（粮农组织）生成。粮农组织不对本翻译的内容或准确性负责。原[语言]版本应为权威版本。”

除非另有规定，本许可下产生的争议，如通过调解无法友好解决，则按本许可第8条之规定， 通过仲裁解决。适用的调解规则为世界知识产权组织调解规则（https://www.wipo.int/amc/zh/mediation/rules），任何仲裁将遵循联合国国际贸易法委员会(贸法委)的仲裁规则进行仲裁。

第三方材料。欲再利用本作品中属于第三方的材料（如表格、图形或图片）的用户，需自行判断再利用是否需要许可，并自行向版权持有者申请许可。对任何第三方所有的材料侵权而导致的索赔风险完全由用户承担。

销售、权利和授权。粮农组织信息产品可在粮农组织网站 (http://www.fao.org/publications/zh/) 获得，也可通过publications-sales@fao.org购买。商业性使用的申请应递交至www.fao.org/contact-us/licence-request。关于权利和授权的征询应递交至copyright@fao.org。

封面图片：©粮农组织/Ulrich Assankpon

目录

致谢 vii
缩略语 ix
《框架》的目的与架构 x
内容摘要 xiii

引言 1

1 粮农组织与农业领域童工问题：定义、愿景与使命 5
1.1 童工的定义 5
1.2 农业与农村地区童工问题简介 10

2 粮农组织应对农业领域童工问题的原由 13
2.1 应对农业领域童工问题促进减贫 15
2.2 消除童工现象：可持续粮食体系的前提 18

3 粮农组织关于农业领域童工问题的指导原则 21
3.1 包容性 22
3.2 可持续性 24
3.3 综合性方法 25
3.4 协作 26

4 粮农组织在农业领域童工问题方面的工作领域......29
4.1 促进农业领域安全实践......30
4.2 推行可持续劳动力节约型技术和做法......33
4.3 在农村地区学校课程中包括农业、粮食和营养......37
4.4 15-17岁年龄组青年的赋权与技能培养......39
4.5 通过社会保护增强经济能力和构建复原力......43
4.6 应对种植业中的童工现象......47
4.7 应对捕捞渔业和水产养殖业中的童工现象......52
4.8 应对畜牧业中的童工现象......56
4.9 应对林业中的童工现象......58
4.10 促进具有社会可持续性的农业价值链......62
4.11 在持续危机、粮食链危机和自然灾害的背景下降低风险和易受害性......65
4.12 在气候变化和环境退化的背景下降低风险和易受害性......68

5 主要应对战略......71
5.1 知识创生......73
5.2 监测与评价......74
5.3 政策建议......75
5.4 能力建设......78
5.5 规模化推广......79
5.6 促进宣传和伙伴关系......81

参考文献......83
电子学习材料......91
粮农组织有关农业领域童工问题的资源......92

插文......95

附件......109

附件 1: 种植业生产中儿童劳动的任务、危害和风险......109
附件 2: 畜牧业生产中儿童劳动的任务、危害和风险......110
附件 3: 捕捞渔业和水产养殖业中儿童劳动的任务、危害和风险......112
附件 4: 林业中儿童劳动的任务、危害和风险......114
附件 5: 应对童工问题的良好实践......115
附件 6: 评估工作计划对童工现象的影响......117
附件 7: 农业工作计划对童工现象潜在积极和消极影响的实例......118
附件 8: 家庭、社区和政策层面有关儿童的童工问题指标实例......121
附件 9: 粮农组织促进体面农村就业的综合性国别方法......122

图表目录

1 童工的定义 6
2 农业领域童工问题的恶性循环......16
3 良性循环 — 从消除童工现象到改善生计......17
4 15-17岁年龄组儿童从事有害工作的情况......31
5 农业领域促进青年就业和减少童工现象的整体性方法 42

插文目录

1 农业领域童工从事非法活动的实例 95
2 农业领域有害性任务的实例......95
3 推广服务的作用......96
4 联合国各机构在消除童工现象方面的作用 96
5 DIMITRA俱乐部 97
6 有关有害性工作清单的国别经验 97
7 灌溉计划中的童工视角 98
8 体面农村就业 — 粮农组织采用的定义 98
9 乌干达的青年农民田间和生活课堂 99
10 危地马拉的咖啡营：127名16-29岁年龄组青年...... 100
11 乌干达农业领域青年就业国家战略 100
12 揭示肯尼亚现金转移与减少童工现象之间的联系...... 101
13 通过《鹿特丹公约》提高认识...... 101
14 在国家政策和框架中整合童工问题：柬埔寨 102
15 国家有害性工作清单中的捕捞渔业和水产养殖业...... 103
16 畜牧业领域应对提供现象的参与式实操方法 104
17 分布式账本技术与区块链 104
18 在危机背景下应对童工问题 — 以黎巴嫩为例 105
19 通过农业、粮食安全和营养计划为监测和扶持体面工作及预防童工现象提供保障...... 105
20 在渔业和水产养殖政策中对童工问题进行主流化的一个成功方法 106
21 在审视各有关政策领域之间协调性方面的问题 106
22 粮农组织全球机制对童工问题的看法...... 107

致谢

《粮农组织消除农业领域童工现象框架》是粮农组织为期十年致力于消除农业领域童工现象工作的结晶，同时也是进一步为到2025年根除所有形式童工现象（2030议程目标8.7）的艰巨目标不断做出更大贡献的指针。本文件大大得益于由粮农组织诸位同仁组成的非正式“标兵”网络，他们根据粮农组织核心职能在项目实施和规范性工作中整合消除童工现象的努力，在整个组织中表现出对这一事业的不懈追求。

《框架》是历经广泛磋商过程的产物，这一过程涉及总部和所有区域各权力下放办公室的有关技术部门，由社会政策及农村建制司在代理司长Antonio Correa Do Prado的带领下发起。

全面磋商过程在粮农组织首席经济学家兼经济及社会发展部助理总干事Máximo Torero的授权下进行。关于制定和监督这一过程的构想由粮农组织童工问题联络人Bernd Seiffert实际提出。《框架》由项目官员（农业领域童工问题）Ariane Genthon全力编写。

特此致谢：独立顾问Maria Lee，她编写了《框架》的最初综合稿；以及Peter Wobst，他作为体面农村就业工作团队牵头人提供了卓有成效的指导。做出重要技术贡献的还有Jessie Fagan和Lalaina Razafindrakoto，以及Jacqueline Demeranville、Ileana Grandelis和体面农村就业团队的若干其他同事。

更多资料，欢迎访问 www.wenku120.com

我们对提供了大量意见和支持的所有同事表示感谢，他们是（按字母顺序）：Faten Adada、Lubna Al Tarabashi、Sonia Andrianarivelo、Sarah Barnhart、Daniela Battaglia、Niclas Benni、Vera Boerger、Carmen Bullon、Adriano Campolina、Andrea Cattaneo、Jonas Cedergren、Nadia Correale、Luisa Cruz、Maria Eleonora D’andrea、Ercan Dansuk、Farazi Ferdous、Yannick Fielder、Mayling Flores Rojas、Nicole Franz、Christine Fuell、Francesca Gianfelici、Marianela Gonzalez、Flavia Grassi、Alejandro Grinspun、Yonca Leman Gurbuzer、May Hani、Daphne Hewitt、Tomomi Ishida、Josef Kienzle、Veridiana Mansour、Felix Marttin、Antonio Mele、Emmanuel Moncada、Christiane Monsieur、Katalina Moyano、Zofia Mroczek、Lev Neretin、Ahmedou OuldAbdallah、Andrea PoloGalante、Victor Prada、Ahmed Raza、Rosa Rollé、Davide Rossi以及全球粮食安全集群、Libor Stloukal、Andrew Taber、Emily Tanganelly、Veerle Triquet（粮食署）、Margaret Vidar、Camilla VonLoeper、Sheila Wertz、Natalia Winder Rossi、Julia Wolf以及诸多其他同事。

最后，我们对沟通专员Marco Fiorentini、编辑Ruth Duffy以及Bartoleschi工作室的图形设计工作表示感谢。

缩略语

CFS	世界粮食安全委员会
CPF	国别计划编制框架
DRE	体面农村就业
EAS	推广和咨询服务
ECOWAS	西非国家经济共同体
ESMG	环境与社会管理准则
FAO	联合国粮食及农业组织
FFS	农民田间课堂
FSN	粮食安全与营养
IFAD	国际农业发展基金
IFPRI	国际食物政策研究所
ILO	国际劳工组织
IMO	国际海事组织
IPM	病虫害综合防治
IPPCLA	农业领域童工问题国际合作伙伴关系
ITU	国际电信联盟
IUF	国际食品、农业、旅馆、餐饮、烟草和有关行业工人协会联合会
JFFLS	青年农民田间和生活课堂
M&E	监测和评价
NGO	非政府组织
NWFP	非木材林产品
OECD	经济合作与发展组织
OSH	职业安全和健康
PFS	牧民田间课堂
PO	生产者组织
SAFA	粮食和农业体系可持续性评估
SFVC	可持续粮食价值链
SDG	可持续发展目标
SRI	稻米集约化系统
UN	联合国
UNFCCC	联合国气候变化框架公约
UNICEF	联合国儿童基金会
UNIDROIT	国际统一私法协会
WHO	世界卫生组织
WFP	世界粮食计划署
YUNGA	青年与联合国全球联盟

更多资料，欢迎访问 www.wenku120.com

《框架》的目的与架构

联合国粮食及农业组织（粮农组织）认识到，童工问题对本组织旨在为当前和今后世世代代根除饥饿、所有形式营养不良和贫困的努力造成掣肘。如果儿童依然大量在艰苦条件下从事劳动而不是接受教育，那么就无法打造可持续农业和粮食体系，从而喂养世界、保护地球并确保农民过上好日子。粮农组织懂得并在其各项计划中履行为消除农业领域童工现象做出贡献并对各成员体提供支持的职责。《2030年议程》及其可持续发展目标具体目标8.7，以及联合国大会宣布2021年为消除童工现象国际年所带来的势头，都号召我们更广泛地行动起来并为切实推动这项工作提供了更大机遇。

《粮农组织消除农业领域童工现象框架》的目的是指导本组织及其工作人员在粮农组织在全球、区域和国别层面的各项计划和工作中对应对童工问题的举措进行整合。它旨在提高遵照本组织业务标准开展工作的水平并强化本组织内部以及与合作伙伴之间的协调性和合力。

《框架》的宗旨尤其在于：增进对农业领域童工现象性质的认识；澄清粮农组织围绕这一问题开展工作的原因以及职责和工作领域所在；帮助国家代表处与粮农组织利益相关者 — 例如对口农业部和其他相关部委（特别是劳动部） — 及合作伙伴开展联络，提高他们对童工问题与

粮农组织工作领域之间联系的认识；以及支持国家代表处与资源合作伙伴开展联络并调动伙伴关系和行动，帮助消除农业领域童工现象。

《框架》也事关粮农组织各管理机构和成员体，它为发展合作伙伴之间的协作提供指导和基础。《框架》还将提供重要指导，用于对有关粮农组织工作计划中预防和减少童工现象的粮农组织环境和社会标准的履行情况进行评估和监测。《框架》是在本组织开展广泛磋商的基础上编制的，吸取了粮农组织截至目前在农业领域童工问题上开展工作的成果。《框架》还参考了粮农组织有关农业领域童工问题的各种出版物和指南性文件的结果。

《框架》的架构

《框架》分为以下五章：

1章 粮农组织与农业领域童工问题：定义、愿景与使命

2章 粮农组织应对农业领域童工问题的原由

3章 粮农组织关于农业领域童工问题的指导原则

4章 粮农组织在农业领域童工问题方面的工作领域

5章 主要应对战略

©ILO

更多资料，欢迎访问 www.wenku120.com


© Wissam Moussa for FAO Lebanon

内容摘要

农业在消除童工现象方面将发挥决定性作用

在可持续发展目标8.7中，消除童工现象是一项全球优先重点工作，该目标要求到2025年消除所有形式童工现象。[1] 如果农业领域童工现象得不到消除，那么我们将无法实现这一目标。[2] 事实上，国际劳工组织（劳工组织）2017年全球估算显示，童工现象压倒性地集中在农业领域。在根据“童工”定义处于这一状态的1.52亿儿童当中，绝大多数 — 即1.08亿年龄5-17岁的女童和男童 — 是在从事种植业、畜牧业、林业、捕捞渔业或水产养殖业（劳工组织，2017a）。

消除农业领域童工现象对未来青年体面就业机会、减少贫困和实现粮食安全十分关键。它与可持续发展目标1减少贫困和目标2粮食安全与营养密切相关。

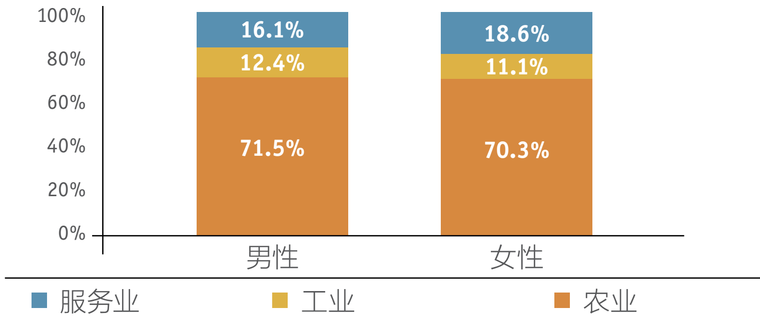
---

1 可持续发展目标8.7由国际劳工组织（劳工组织）负责。

2 术语阐释：《框架》适用于各种形式的农业和粮食安全计划和项目。为可读性起见，此处“农业计划”涵盖所有这些形式。“农业”一词包括以下子行业：种植业生产；畜牧业和放牧；渔业和水产养殖；以及林业。

农业是童工现象中雇用女童和男童数量遥遥领先的雇主行业。

童工的行业构成，百分比分布，5-17岁年龄段，按性别划分



注：按“雇主”划分，国际劳工组织视农业为一个就业行业。雇用关系不一定涉及合法劳动、报酬或正式合同。

资料来源：国际劳工组织（2017a）.

消除农业领域童工现象具有重要经济意义。2004年，根据劳工组织一项研究的计算，全世界消除童工现象的成本约为7600亿美元，但其在发展中和转型经济体中的收益则高达这一成本的近七倍——估计为5万1千亿美元，而童工现象大多发生在这些经济体中（劳工组织，2004）。

可以从以下角度看待在农业计划的范畴内应对童工问题的必要性：

> 童工现象是一个人权问题。所有儿童都有享受童年的权利，包括免受经济盘剥和免于从事影响其发育、教育或健康的劳动的权利。儿童不是小成人：他们的身体正在发育，因此相应需要更多睡眠和水，他们的呼吸频率也高于成人。某项对成人完全无害的任务却可能会对儿童的身体和认知发育产生长期负面影响（粮农组织，2019a）。需要**共同承担起责任**，确保农业、粮食安全和营养工作**不对儿童构成任何伤害**并对童工现象提供可持续替代方案。

农业领域童工问题的主要事实

- 在全世界，有1.52亿儿童在童工劳动中被盘剥。其中约有71%，即近1.08亿男童和女童在农业领域劳动。
- 农业领域共有4500万女童和6300万男童从事童工劳动，但女童很大比例上承担着家务责任。
- 从事童工劳动的多数女童和男童（70%）属于“隐形”无报酬的家庭劳动者。
- 2012年至2016年期间农业领域童工的数量增加了1000万人，部分原因是冲突和气候引发的灾难。受武装冲突影响国家的童工发生率比全球平均水平高出77%。
- 今后十年，气候变化引发的自然灾害每年可能对多达1.75亿儿童造成影响（儿基会，2010）。[i]
- 农业是危险性最大的三个行业之一，其他两个行业是矿业和建筑业。全球范围内有7300万儿童从事有害工作，其中59%是在农业领域。
- 世界所有童工中有近半数是在非洲，有7200万儿童——即每五名儿童中就有一名从事童工劳动，其中大多数是在农业领域；其次为亚洲，有6200万童工。

[i] **儿基会。**2010。《为气候变化适应采用以儿童为核心的方法的益处》。伦敦。（亦见：https://www.uncclearn.org/sites/default/files/inventory/unicef02.pdf）

资料来源：劳工组织。2017。《全球童工估算：结果与趋势，2012-2016》。日内瓦。（亦见：https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_575499.pdf）

- 童工劳动不利于儿童接受教育、获取更高水平技能、健康和营养状况，[3] 而且它使儿童在步入青年和成年期后获得体面就业的机会减少。

[3] 有关童工劳动对儿童营养的影响问题还有待开展更深入研究。

> 今天的儿童会成为明天的农民、渔民、森林工作者和牲畜饲养者。**消除农业领域童工问题意味着为女童和男童构建一条安全通道，为他们提供根据各自能力和兴趣为社会做出贡献的选择，力求把他们培养成农业转型和现代化的积极推动者；意味着在农业领域减少性别不平等现象，为向男童和女童提供公平的社会经济机会铺平道路；**也意味着支持农业发挥未来喂养世界和保护环境的作用。

粮农组织应对农业领域童工问题的原由（第2章）

应对农业领域童工问题（及其根源）有助于减贫和零饥饿。粮农组织应对童工问题的工作是粮农组织整体目标的一部分：童工问题加剧农村贫困也源于农村贫困，同时也与饥饿和自然资源退化相互交织。粮农组织通过开展各种活动，有能力在改变农业领域和农村地区儿童的命运和未来方面发挥作用，防止他们从事有害工作，促进对教育（以及达法定工作年龄儿童对职业培训）的享有，改善他们家庭的生计和复原力，并最终以性别平等的方式打破贫困、粮食不安全和营养不良的代际循环。

应对童工问题是实现可持续农业发展的先决条件。童工劳动和恶劣劳动条件带来负面健康和社会影响，从而拖累农业产业的生产率和发展。此外，如果儿童辍学，他们获得体面就业的机会将减少(IPEC，2015)，谋生手段的选择也将减少。粮农组织通过在本组织的各项工作，包括其环境和社会政策中系统性整合童工问题，能够提高农业和粮食体系的可持续性，从温饱型农业向价值链上游升级。粮农组织无法坐视对童工问题袖手旁观的代价。

应对童工问题在气候变化、环境退化、天气格局无法预测及土壤衰竭的**背景下尤为紧迫**，这些因素迫使家庭寻找替代收入来源。

粮农组织在应对农业领域童工问题方面的**比较优势**在于其具有农业各子产业、农村发展和粮食安全方面的技术专长，具有应对农业领域童工问题两大动因 — 家庭的经济和功能依赖性 — 的能力以及在

农业相关立法和规范进程及社会政策方面推行转型性方法的能力。粮农组织在国家一级的存在及其与农业和农村利益相关者之间长期牢固关系也使其具有独特优势。

粮农组织消除农业领域童工现象的方法遵循四项指导原则（第3章）

> **包容性。**年龄段、性别、社会和文化背景 — 以生命周期的方法加以综合考虑。

> **可持续性。**社会、环境和经济维度相辅相成且应共同加以考量。**可**尽管童工问题属于社会维度，因此往往发展滞后，它在很大程度上取决于环境和经济因素。

> **综合性方法。**童工现象有多重根源；孤立应对单个根源 — 例如贫困或劳动力市场层面 — 还不够。要把相互补充的各层面问题进行考量，例如粮食安全及农业和粮食生产体系。

> **协作。**消除农业领域童工现象需要粮农组织内部及其与外部合作伙伴开展联合和协调行动。

粮农组织在消除农业领域童工现象方面的工作内容有哪些？（第4章）

预防童工现象在粮农组织业务可持续性标准和政策中已经得到整合，例如环境和社会管理准则以及相关合规评审(粮农组织，2015a)(**插文** 3)。但粮农组织还通过下列切入点应对农业领域个子行业中童工现象的主要根源性问题：

> 童工现象中有很大比重是由于儿童从事的任务具有有害性。

- 在农业领域推动采用更安全的做法来减少有害工作，特别是通过在职业安全和健康方面开展能力建设。

> 农业领域童工现象多发的原因是有关工作任务属于劳动密集型或难以找到或支付成年劳动力来完成这些任务。

- 推行劳动力节约型技术和做法，降低对劳动力的需求（特别是对往往由儿童从事的任务）。

> 饥饿是迫使家庭让儿童劳动的重要因素。

- 加强粮食安全和营养措施与童工现象之间的互动关系，把饥饿作为诱发消极应对机制的共同视角。

> 教育在农业社区往往不受重视，因为教育不被视为对农村地区有重要意义，但这却是童工问题的另一个消极因素。

- 在农村教育领域整合农业和营养话题，提高把童工作为应对手段的家长对学校教育重要性和价值的认识。

> 面向青年的举措大多忽视更年轻的15-17岁年龄段劳动者，他们处于童工劳动状态，如果工作条件改善他们可能从事体面就业。

- 在农村青年体面就业举措中包含达到法定工作年龄的儿童——“更年轻劳动者”。

> 家庭贫困和经济易受害性是童工现象的主要决定因素。

- 通过社会保护以及旨在提高生产力、收入多元化、增强生产者组织的举措及包括推行在农业和减贫计划和投资中采用童工敏感型定向方法在内的其他措施加强农村家庭的经济融合。

> 很多地方、区域和全球农业价值链中都有童工现象发生，原因是儿童劳动无需支付报酬或十分廉价，因此降低了生产成本。

- 在旨在支持可持续农业价值链发展的有关举措中整合对童工问题的考量。

> 当发生危机时，儿童的生活很可能受到负面影响。这包括他们在家庭和社区内的角色。

- 在人道主义和脆弱环境下的各项举措中从评估到影响等角度整合对童工问题的考量。



> 气候变化和环境退化使农业劳动强度加大、有害性提高且收入更难预测。儿童可以从事劳动来满足对劳动力的需求和对家庭经济易受害性给予补充。

- 在气候变化计划和有关指南中整合对童工问题的考量。

粮农组织如何在消除农业领域童工现象方面开展工作？（第5章）

根据本组织核心职能，粮农组织采取六项战略：

> **知识生成。**粮农组织致力于填补各国和农业各子行业中存在的有关童工问题的具体知识空白。本组织也编制宣传材料并促进在地方、区域和全球层面交流良好实践和经验。

> **监测与评价。**粮农组织的监测和评价框架有助于对其工作计划中有关预防、缓解和纠正童工问题的措施进行规划。

- **政策建议**。粮农组织支持各国政府在国家农业和农村发展政策和战略中整合童工问题并帮助农业利益相关者参与劳工政策对话。

- **能力建设**。粮农组织开发有关工具，增进对涉及童工问题的农业利益相关者的了解以及他们在应对童工问题方面能够在各层面（政策、统计、伙伴关系、沟通和倡导、私营部门、良好农业实践等）发挥何种作用的了解。

- **规模化推广**。粮农组织认识到，预防各种形式童工现象仅靠针对儿童的具体工作计划还不够。消除童工现象需要从更广泛的粮食安全及有助于脱贫的农业和农村发展计划着手。鉴于农业领域童工现象增加与冲突和气候引发的灾害的增加之间存在联系，这要求粮农组织各项计划对这一问题给予充分考虑。

- **促进宣传和伙伴关系**。粮农组织参加落实各种重要国际举措，包括国际反对童工日，从而提高对消除农业领域童工现象重点行动领域的认识。区域性举措和地方性行动在宣传和伙伴关系方面也能发挥重要作用。

引言

农业领域童工问题需要迫切重视和行动

过去数十年中，童工现象大多发生在农业领域，2012-2016年期间农业领域童工的比例提高了10%以上（劳工组织，2017a），部分原因归咎于冲突、被迫移徙和气候引发的灾难。这一趋势意味着对儿童、他们的家庭及社会招致巨大经济和社会损失，加重贫困的恶性循环并最终破坏实现可持续发展目标的努力，尤其是与联合国粮食及农业组织（粮农组织）工作和职责密切相关的目标，例如有关减贫的可持续发展目标1及有关零饥饿和营养的目标2。尽管有关农业各子行业童工现象发生率的现有知识和数据显示童工现象存在，但证据仍较零散和参差不齐。国际劳工组织（劳工组织）定期发布有关农业领域的总体全球估算，但没有按子行业或主要价值链细分的数字。但最近几十年对全球各种价值链的重视程度存在巨大差别，关于可可、虾类或棉花价值链中童工比例和特点的知识要多于关于各子行业（即种植业、渔业、畜牧业或林业）以及国内和区域价值链的知识，而童工现象恰恰大多发生在这些子行业和价值链当中，从而很大程度上被忽视。

实现可持续发展目标8具体目标7的成败将取决于农业。具体目标8.7号召"立即采取有效措施，根除强制劳动、现代奴隶制和贩卖人口，禁止和消除最恶劣形式的童工，【……】到2025年终止一切形式的童工。"推动实现这一目标需要在农业方面取得突破。


©RECA/Ibrahim Habi

可持续农业、粮食安全和营养举措能够为童工问题提供解决方案

农业和粮食安全举措有助于减少贫困，从而具有对儿童状况发挥积极影响的潜力，因此本身就能够提升儿童的生计和健康营养水平。

农业、粮食安全和营养举措对童工问题不是中性的。它们对儿童可以产生积极影响，但也可能造成非预期负面影响。这些举措千差万别，而本框架旨在提供有关各工作领域及相关举措与童工问题之间相互关系的基本指导，以及有关如何提高这些举措对童工问题整合水平（第4章）的基本指导。在粮农组织所有举措中对童工问题进行整合对于查找良好做法、降低风险和缓解非预期负面影响具有重要意义。

终结农业领域童工现象需要统筹协调

在国家、区域和全球各层面消除农业领域童工现象方面粮农组织与劳工组织存在长期协作关系。粮农组织与其他机构，例如联合国儿童基金会（儿基会）和世界粮食计划署（粮食署）合作 — 特别是在危机后果应对和有关集群（保护、粮食安全）启动国家一级协作的框架下；粮农组织也与国际农业发展基金（农发基金）合作，共同探讨如何在大型农业投资计划的农业问题中对童工问题进行主流化。

2007年以来，粮农组织就是农业领域童工问题国际合作伙伴关系 (IPCCLA) 的成员，该伙伴关系其他成员包括劳工组织、农发基金、国际食品、农业、旅馆、餐饮、烟草和有关行业工人协会联合会以及国际食物政策研究所。该伙伴关系的宗旨在于促进农业组织参与消除农业领域童工现象的全球努力，也在于培养农业领域主要主体在国家政策和计划中应对童工问题的能力。此外，粮农组织还是8.7联盟全球协调小组的成员，在国际层面联手终结童工现象。

2017年，在阿根廷举办的可持续根除童工现象第四届全球大会上，来自联合国、各国政府及雇主、劳动者和民间社会组织签署了《关于童工、强迫劳动和青年就业的布宜诺斯艾利斯宣言》。这在有关童工问题的全球性大会上历史上第一次在官方成果文件中对应对农业领域童工问题的必要性给予高度重视。

两年之后在2019年世界无童工日上，粮农组织、欧洲委员会和劳工组织联合组织了题为“联合起来消除农业领域童工现象”的全球会议，号召共同努力加快实现到2025年达成零童工的目标。联合国大会宣布2021年为“消除童工现象国际年”。粮农组织发布本《框架》的目的是帮助消除农业领域童工现象。

1 粮农组织与农业领域童工现象：定义、愿景与使命


©ILO

1.1
童工的定义

童工的定义是由1973年《最低年龄公约》（第138号）和1999年《最恶劣形式童工劳动公约》（第182号）给出的，只有少数几个国家尚未批准这两项公约。与此相关的1973年《最低年龄建议书》（第146号）和1999年《最恶劣形式童工劳动建议书》（第190号）提供了进一步指导。1989年《儿童权利公约》第32条也包含了保护儿童免受经济剥削的内容。

童工劳动 的一般性定义为与儿童年龄不适当、影响儿童教育或可能对其健康、安全或道德观造成损害的劳动。童工劳动有损儿童福祉或阻碍儿童享有教育、发育和未来生计（**图1**）。

最恶劣形式童工劳动包括有害劳动，也包括所有形式的奴隶制劳动（买卖和贩卖儿童、抵债役和农奴制、被迫或强制劳动，包括被迫或强制征用儿童用于武装冲突），以及利用、购买或出让儿童从事卖淫或用于色情材料或演出及其他非法活动（**插文1**）。这些最恶劣形式的童工劳动危害儿童的身体、精神或伦理福祉，这或是由于这些劳动的性质、或是由于其劳动条件所造成的。

图1 童工的定义



资料来源：粮农组织（2017a）。

有害劳动 是指有可能危害儿童健康、安全或道德观的劳动（第182号公约第3【d】条）。这种劳动具有危险性或在非健康状况下开展，可能由于健康和安全标准恶劣和工作安排不佳而导致儿童死亡，或受伤和/或生病。有些伤痛或疾病可能导致终生残疾。作为童工从事劳动导致的健康问题可能往往要到儿童成年后才形成或显现。有害劳动应当在国家一级予以认定（**插文** 2）。

重叠年龄组（14/15-17岁） 既属于儿童（0-17岁）又属于青年（15-24岁）年龄组。重叠年龄组涉及的是已达法定工作年龄（某些发展中国家规定为14岁，多数国家为15或16岁）的儿童类别。他们可以或者属于童工，或者作为更年轻劳动者参加青年就业。这一年龄组的儿童如果从事喷施农药的有害劳动就属于童工。这一年龄组的儿童以安全方式施用生物农药就属于更年轻劳动者。



根据自身职责，粮农组织在这一领域的工作重点放在农业领域的童工现象，包括家庭农户的童工现象，并尤为关注童工现象与贫困之间的关系。并非儿童在农业领域从事的所有劳动都属于童工劳动。某些活动可能帮助儿童为未来获得重要农业和生活技能，确保代际知识传承并有助于家庭生计。

但由于农业在与劳动有关的疾病、事故和致死率等方面对所有年龄来说都是三大最危险的劳动领域之一，因此把握哪些属于或不属于童工劳动就成为成功解决这一问题的关键。

以下为有助于区分哪些属于或不属于童工劳动的部分核心标准：

童工劳动是指：

- 雇用不足最低就业年龄儿童的劳动；
- 影响义务教育的劳动；
- 有害劳动；及/或
- 在精神、身体、社会或道德方面对儿童具有危险性和有害性的劳动。

童工劳动不包括：

与年龄相适应的非有害且不影响儿童教育的工作。相反，这些工作能够有助于儿童获得今后所需的农业和生活技能，确保知识的代际传承并能为家庭生计做出贡献。

如上所述，合法活动与应消除的童工劳动之间的区别因此取决于**儿童的年龄**、所从事的活动（及有关**危害**）和（是否）**影响义务教育**：

- 年龄13岁以上儿童（发展中国家这一年龄可能是12岁）可以承担**轻体力劳动**，条件是这种劳动不会威胁到儿童的健康和安全或阻碍其参加教育或培训。各国政府应当负责确定在地方一级何为可接受的轻体力劳动，尽管已经这样做的政府目前并不多。每周14个小时的限制以及从事劳动的时段应当是白天是轻体力劳动的两项重要普遍规定。

- 年龄15岁以上儿童（发展中国家这一年龄可能是14岁）或更年轻劳动者可以从事全职**劳动**，条件是这种劳动不会威胁儿童健康和安全或阻碍其参加教育或培训。

- 年龄18岁以下儿童不得从事危险性劳动或在可能导致疾病、伤害或死亡的危险或不健康状况下从事劳动。这种劳动称之为**有害劳动**。

粮农组织在消除农业领域童工现象方面的愿景与使命

粮农组织的最终愿景是实现：

> 一个免于饥饿和营养不良的世界，粮食和农业将以经济、社会和环境可持续的方式为改善所有人、特别是最贫困人口的生活水平做出贡献（粮农组织，2013a）。[i]

认识到农业领域童工问题具有多维度以及农业领域童工现象、减贫、可持续农业与粮食安全和营养之间存在相互关系，对粮农组织消除农业领域童工现象工作提供指导的愿景与使命如下：

愿景：消除农业领域童工现象实现零饥饿

粮农组织努力打造一个在农业地区儿童免于从事有害劳动且享有优质教育和职业培训以及充足和营养食物的世界，使他们拥有成长并成为未来健康、多产和熟练生产者或劳动者所需的资源。

使命

粮农组织依托在农业领域童工问题方面获得的知识和证据并与相关伙伴协作，共同**支持各国政府**通过采用粮农组织职责范围内（如粮食安全与营养、农业和农村发展、农村减贫和自然资源管理）的国家政策手段，通过加强对口部委、特别是农业部和劳动部与生产者组织和涉农私营部门等其他利益相关者之间对话的方式应对童工问题。

粮农组织致力于培养农业利益相关者的能力，应对农业领域童工现象的根源问题并促进替代方案，方式包括为农村家庭提供更好谋生手段，推行安全农业做法和技术以及为达到法定劳动年龄的农村青年提供体面就业机会。

粮农组织倡导和提高全球对农业领域童工问题的认识，为此它参与主要国际倡议，包括农业领域童工问题国际合作伙伴关系、世界无童工日和8.7联盟等。粮农组织在其各工作领域都提高了对童工问题的重视程度并确保在其全球机制中对此加以考虑。

[i] **粮农组织。**2013。经审查的《战略框架》。为第三十八届粮农组织大会准备的文件，2013年6月。粮农组织内部文件。罗马。（亦可见 http://www.fao.org/docrep/meeting/027/mg015e.pdf）。

已经批准了1973年《最低年龄公约》（第138号）的发展中国家可以选择规定更高年龄或在极少情况下规定比标准低一岁的年龄。例如，劳工组织建议渔船的最低雇用年龄为16岁（2007年《渔业捕捞劳动公约》第9.1条，【第188号】[4]），这是鉴于这一职业的特殊挑战。

1.2
农业和农村地区童工问题的特点

农业领域童工现象是由拉动（需求侧）和推动（供给侧）两方面因素驱动的，并在很大程度上由农业作为一个经济部门和职业的特征所决定的。

农业劳动的某些特征可能对管控劳动的开展方式带来额外挑战，特别是涉及儿童时。农业劳动可能具有：

> **季节性** — 农业劳动力需求取决于生产周期和牲畜的季节性移动。

> **非正规性** — 农业领域有许多经济活动在法律或实践中未经登记或被正式法规所充分规制。

> **危害性** — 农业劳动往往涉及使用具有危害性的工具或设备以及农药等有毒物质，而且农业劳动者也可能暴露于极端天气条件、公海、生物危害、长时间/不规律工作或者搬运重物等。

> **规制不足** — 劳动场所可能处在偏远地点或分布零散，或因非法目的而隐蔽的场所，从而加大了执法难度（粮农组织和劳工组织，2017a）。

[4] 该《公约》规定在渔船上从事劳动的最低年龄为16岁，对于已不处于接受义务教育阶段以及正在接受渔业捕捞职业培训或学校假期从事轻体力劳动的人来说最低年龄为15岁。全文见：https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:312333

农业领域童工劳动往往具有隐蔽性，因为多数儿童是在分散的小规模农场或农村企业中作为不领薪酬的家庭劳动者从事劳动，或由于农村地区劳动监督员罕至而被雇主着意隐藏（粮农组织、农发基金和劳工组织，2010）。对农业领域女童和男童劳动的数据掌握有限或不为常规调查所覆盖，因为从事童工劳动的儿童往往被称为“帮手”，帮助家长在家庭农场、渔船、种植园、山地干活儿或放牧牲畜，尽管他们可能承担与成人类似的工作且任务同样艰辛。此外，多数国家调查仍不把家务劳动考虑在内，因此不能反映儿童的“双重负担”，这往往是由女童承担的。[5] 另一个特点是年龄低至6岁和8岁的儿童**很早就加入劳动**（Guarcello、Lyon和Valdivia，2016）。家庭内部的**性别因素和任务分工**是儿童从事劳动的原因、方式和劳动条件的关键决定因素。同时，童工劳动的后果具有高度性别特征，导致农业领域性别歧视格局不断。早早结婚的女童无论年龄大小不再被看作儿童，这是农业领域女童童工劳动的另一个特点。

农业劳动的季节性 是童工现象的另一个成因。季节性劳动地点可能远离学校和日托等其他服务，而分季节入学可能面临问题，或者甚至完全不可行，原因是季节性移徙工人的身份不正规或不规范。工人的薪酬可能用产品实物支付，或者可能需要全家人的劳动来偿还移徙过程中欠下的债务。因此，儿童可能被带到田间帮助父母劳作，因此与父母一样暴露于劳动场所的各种危害之中。返乡后重新加入教育体系方面的困难可能进一步增加儿童在故乡从事童工劳动的风险。成年家庭成员移徙在外期间在家留守的儿童可能面临需要在田间替代成年劳动力的风险，特别是在家庭为移徙举债或者移徙在外的家庭成员不能往家里寄送金钱或物资的情况下。虽然移徙可以为家庭及其子女提供新机会（提高收入和更好地享有教育），但也可能成为童工劳动的重要决定因素，特别是对于季节性农业移徙者的子女来说。

[5] 女童承担的家庭家务与女童童工劳动之间界限不甚分明，但我们可以认为家庭家务对获得上学机会或在学校取得好成绩发挥着影响（De Lange, 2009）。

家庭贫困和经济脆弱性是童工现象的重要推动因素。无法获得信贷的贫困家庭可能更无法推迟子女参加劳动的时间并投资于子女教育，而且更可能依靠童工劳动来满足基本需求和应付不确定性。此外，农村家庭参与金融和保险市场的渠道可能有限，制约他们提高或维持生产力的潜力，并因此影响他们对童工劳动的依赖。在这种情况下，儿童也可能会积极谋求工作机会，从而获得独立，尝试进入成年世界，赚取收入并逃离父母管控或学校的责任。在农村地区，**无法享有基本和起码质量的教育和技能培训，或者就业机会有限**，这会造成家庭没有送子女上学的积极性。

不确定性、风险和负面冲击影响家庭，可能导致收入下降并迫使儿童辍学参加劳动来补贴家庭收入，这也可能把儿童推向童工劳动的境地。经济、农业及**环境和气候造成的灾害**，例如干旱、歉收或洪涝，会对农业造成影响，又如家庭成年成员失业和/或出现健康方面的冲击造成收入大幅波动，这是由于气候变化导致疾病大量发生（如疟疾、登革热），又如患上重病或遭受工伤，这都可能迫使儿童参加劳动支持家庭。**冲突**则是另一个推动因素。

此外，农村地区的**文化、社会和人口学因素**是农业领域童工问题的有力推手。例如，农村家庭可能认为儿童参加农业劳动是他们文化的组成部分，是“帮忙”和学习的一种方式。也有儿童寄养在较富裕大家庭成员家中的情况，他们被指望参加田间劳动和承担家务，换取接受教育或弟弟妹妹接受教育的机会。监护人或父母可能并不了解某些活动和状态可能造成的有害后果，包括辍学的情况。在地方一级创造对话和讨论平台对于理解和重视当地知识、态度和做法十分重要，同时还能提高对有害情况的认识并推行切实有效的解决方案。

2 粮农组织应对农业领域童工问题的原由



导致农业领域童工现象的原因多种多样，但核心原因是家庭贫困。相反，童工现象以及童工被剥夺教育和健康发展的机会成本，延续了未来依然贫穷的恶性循环。因此，**农村减贫作为粮农组织核心职能，是反对童工现象成功战略的出发点**，因为改善家庭总体经济状况和提高农业生产力能够改善家庭收入保障，并减少对儿童提供额外劳动力或收入的依赖。

可持续粮食体系是一种为所有人提供粮食安全和营养的系统，它不损害为子孙后代创造粮食安全和营养的经济、社会和环境基础。实现可持续粮食体系，需要摒弃童工劳动。

具体来说，粮农组织的相对优势在于：

> **职能**，包括了消除农业领域童工现象关键的工作领域，特别是农村减贫、使粮食体系更具包容性和效率，以及增强面对威胁和危机的生计复原力。粮农组织作为粮食和农业领域政府间的联合国专门机构，具有综合性职能、权威和能力在全球范围内开展与农业领域所有方面的工作。

> **农业技术知识**，这对支持各国设计和实施有效和可持续的措施、政策和计划至关重要，例如通过推广农业做法和技术减少或消除工作负担和危害或对劳动力的需求。粮农组织的工作人员在其职责范围内具有广泛专业知识，并以跨学科方式工作。粮农组织具有丰富经验以支持合作伙伴、成员国以及其他国际、国家和地方发展行动方在其任务领域的能力建设方面获取知识、信息、培训工具以及良好做法和服务。

> 与消除童工现象工作中发挥重要作用的**农业利益相关者之间得天独厚的关系**，包括国家政府和与农业相关部委。粮农组织根据发展重点和农业利益相关者的需求和要求，促进利益相关者开展并参与建言献策，以制定国家农业战略和政策、支持相关立法的更新和修订，以及增强公共机构的效理。

- **具有召集**政府、生产者组织、推广人员、民间社会协会和研究机构等**不同行动方并促进对话与协作的长期经验**。粮农组织具备构建国家、区域和全球各级网络的能力，以其召集力来促进政策对话和协定磋商，使广泛利益相关者集中并开展政策辩论和就解决方案达成协议。

2.1 应对农业领域童工问题促进减贫

童工问题贯穿于粮农组织旨在消除贫困和饥饿的所有战略计划，并与之相互影响，尤其是在童工问题频出的农村地区。

贫困与童工现象间如何相互联系。农村地区的许多低收入家庭难以满足其当下基本需求和实现可持续的生计活动。气候变化的影响尤其恶化了这种情况，因为这只会使依靠健康生态系统维持生计的农村社区易受害程度大大提高。除了让儿童补充或替代成人的工作，他们别无选择。在许多情况下，儿童被迫辍学从事农业劳动，或者他们的在校表现受到影响。他们长大后就不太可能找到体面工作，如果继续从事农业，也不太可能采用新的做法和技术或创新，且更容易陷入贫困，并遭受儿时遭遇危险状况的长期影响。这对社区产生了负面影响，并使贫困的恶性循环永远存在（**图 2**）。

打破恶性循环。可以通过预防和减少工作来消除农业领域童工现象。预防工作可以指让农村儿童从健康发展、教育和培训中受益。一旦他们成为青年和成年生产者或雇员，将具有更大的经济潜力，如果他们继续从事农业，则更有可能采用新的、可持续的做法和技术。如果是有薪工人，那么训练有素的青年将处于更有利的地位进行议价和协商工作条件，如果是年轻企业家，则更有机会出售其商品。反之，这将提高农业部门的生产力，以及熟练劳动力的供应、质量和能力，从而增加收入、加强粮食和营养安全（**图 3**）。

图 2　农业领域童工问题的恶性循环



资料来源: 粮农组织 (2016a)。

旨在提高生产力、减贫和改善生计的农业、粮食安全和营养计划，都具备减少童工现象的潜力。这需要将童工问题纳入这些计划的设计到监测和评估阶段。粮农组织和劳工组织关于消除农业童工现象的电子学习课程（粮农组织，2016a）和粮农组织《农业领域童工现象监测与评价手册》（粮农组织，2015b）为如何将童工问题纳入计划和政策提供了指导。

图 3　良性循环 – 从消除童工现象到改善生计



资料来源：粮农组织 (2016a)。



©FAO

2.2
消除童工现象：可持续粮食体系的前提

确保具有可持续生产力的粮食体系、实施有复原力的农业做法是2030年可持续发展议程不可或缺的一部分，并在可持续发展目 2.4中进行了规定。可持续发展目 2还与小规模粮食生产者的增产增收相关（见可持续发展目2.3）。

可持续粮食体系是一种为所有人提供粮食安全和营养的系统，它不损害为子孙后代创造粮食安全和营养的经济、社会和环境基础。这意味着：

- 整个过程能产生收益（**经济可持续性**）；
- 为社会带来广泛利益（**社会可持续性**）；和
- 对自然环境产生积极或中性影响（**环境可持续性**）（粮农组织，2018a）。

作为社会可持续性的一部分，如何使粮食体系让儿童受益？（儿基会，2019）。儿童应被视为独特群体。可持续粮食体系应考虑确保儿童的食品安全和健康饮食。同时，为了消除农业和粮食生产中的童工现象，可持续粮食体系需要处理该系统中粮食生产者和其他参与方必须应对的挑战和压力，这些挑战和压力将影响经济可持续性。

小规模和家庭农业中童工劳动与生产力之间的联系十分复杂。有业内人士可能认为，在无机械化、无可用或负担得起的劳动力的情况下，要达到最低生产水平就无法避免让儿童过渡性地参与食物生产。另一个假设是，一旦达到生产力门槛，涉及童工劳动的应对措施就会自动消失，对儿童获得体面工作的能力和确保青年及成人获得足够收入的能力产生的负面影响有限且短暂。

但事实正好相反（IPEC，2015）。实现可持续粮食体系、为提高生产力喂养世界并确保食物生产者获得体面收入而作出的努力，恰恰要求实施不依赖童工劳动而通过在知识、技术和创新方法方面进行投资以及通过收入多元化等方式达到相应生产力水平的战略。

几十年来，**粮农组织一直走在可持续粮食生产和农业工作的前沿。**2014年，粮农组织的一份报告（粮农组织，2014a）提出了可持续粮食和农业的五项原则。原则3支持人类系统："无法保护和改善农村生计、公平和社会福利的农业是不可持续的。"该报告提出了"农民、牧民、渔民、林业人员拥有体面就业条件和工作"的愿景。这些只能在农业领域童工问题解决的情况下才变为可能。防止童工现象已经纳入粮农组织的一些文件中，对粮农组织计划的制定和实施发挥了指导作用。

可持续粮食价值链的发展能够为发展中国家数百万贫困家庭提供脱贫的重要途径。粮农组织发展可持续粮食价值链的指导原则（粮农组织，2014a）着眼于支持可持续粮食价值链发展的有关原则。前三项原则涉及从经济、社会和环境的可持续性三重底线的角度衡量价值链绩效。在社会可持续性方面，升级后的价值链模式应产生附加价值，且会有社会无法接受的影响，例如不健康的工作条件和童工劳动。

世界粮食安全委员会（粮安委）制定了**《农业和粮食体系负责任投资原则》（《粮安委投资原则》）**（粮安委，2014），适用于所有类型和规模的农业投资。这些原则为公私利益相关者提供了促进、监管、规划和实施投资方面的指导框架，以确保农业投资有助于可持续发展，包括粮食安全、营养和消除贫困方面。应对粮食安全和营养的四个方面（供应、获取、稳定和利用）需要大幅增加对农业和粮食体系的负责任投资。原则2支持有效执行其他国际劳工标准，并在适用时特别关注与农业食品部门以及消除最恶劣形式的童工劳动有关的标准。

《粮食和农业系统可持续性评估》准则（粮农组织，2014b）为评估粮食和农业价值链的可持续性提供了全面的全球框架。该准则的指导思想是，全球粮食和农业系统的特征体现在四个方面的可持续性：良好治理、环境完整性、经济复原力和社会福祉。零童工现象是社会福祉的构成要素。

通过特定方法预防童工现象的重要性也纳入了：《鹿特丹公约》；粮农组织和世界卫生组织（世卫组织）的《国际农药管理行为守则》；粮农组织的《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（粮农组织，2015c）；经济合作与发展组织（经合组织）和粮农组织的《负责任农产品供应链指南》。粮安委也在制定营养和粮食体系自愿准则，旨在推广可持续做法。

依托这些指导文件，粮农组织在支持各国政府将童工问题纳入其职权范围内的政策和计划方面发挥着重要作用。

3
粮农组织关于农业领域童工问题的指导原则



粮农组织的农业领域童工问题工作方法采用四项原则来指导该工作领域的规划和运作，包括：包容性、可持续性、综合性方法和协作。

3.1 包容性

主流化。包容性原则意味着粮农组织的干预措施和项目执行，应从评估和实地研究开始就系统地包括童工问题，以明确潜在的童工情况，并将预防童工现象作为贯穿各领域的问题纳入设计和规划阶段以及监控和评价系统。

将注意力引向被忽视的情况。目前，大多数应对童工问题的财政资源都用来解决全球价值链（可可、咖啡、棉花）及其上层的童工问题，而包括地方或区域价值链的小规模生产中的童工问题虽普遍存在，却仍被基本忽视。超越对选定全球供应链的专门关注十分重要，要增加资源以终止包括地方和区域价值链以及自给自足的农业在内所有情况下的童工现象。这意味着要关注所有农业子行业中的童工问题，尤其是对童工比例和特征了解有限的行业（如畜牧业或林业）。

年龄敏感性。包容性也意味着要关注不同的年龄段。例如，需要特别关注超过工作最低年龄但仍未满18岁且既未就业也未受教育或培训的青年。确保他们获得体面的青年就业（成为年轻工人）或继续接受优质教育或职业培训/学徒计划，这对于他们自身的社会和经济权利至关重要。因此，考虑到已达法定工作年龄儿童（通常为14或15岁）的特殊性，确保减少童工现象和青年就业干预措施之间的协调一致尤为重要。

性别敏感性。在大多数社会制度中，男孩和女孩的待遇有所不同，因此他们执行不同任务并面临不同危害（粮农组织、农发基金和国际劳工组织，2010）。例如，男孩往往更多地从事危险的农业工作，例如机械操作、偏远地区放牧、在渔船上捕鱼和潜水解渔网。另一方面，女孩通常要帮忙家务，她们的工作负担往往兼具生产活动和再生产活动，这可能使她们面临更长的工作时间以及接触所执行任务特有的其他危害，例如携带收集水或燃料时会负重，从炉灶或熏鱼炉中会吸入烟气，还会遭遇性骚扰和基于性别的暴力行为。童工的性别差异取决于当地的农业制度、贫困水平、人口状况和社会规范以及其他因素。考虑不明显的童工形式非常重要，例如经常分配给女孩的家务劳动。被视为家务劳动的任务（如收集水和柴火）经常与农业工作联系在一起，从而模糊了女孩在生产劳动和再生产劳动之间的分工。

承认土著特征。对于土著社区来说，儿童从事的传统工作被认为对传播知识技能以及对确保土著群体文化认同的延续性至关重要。粮农组织制定了《粮农组织土著和部落人民政策》（粮农组织，2015d），以确保在其工作中尽一切努力尊重、纳入和促进土著问题。在涉及童工问题时，重要的是要清楚了解童工的构成而非让儿童从事某些任务的土著传统。在某些土著社区被边缘化的情况下，土著儿童更容易遭受剥削、性虐待和其他形式的虐待（劳工组织，2006）。

认可儿童的声音。儿童应当有机会参加重点小组讨论为方案设计提供信息，并在有关农业家庭层面任务分配的问卷中有所考虑。

3.2
可持续性

粮农组织为所有农业子行业的可持续性制定了共同愿景和综合性方法（粮农组织，2014c）。这是实现粮农组织实地行动有效性的基础，必须平等应对社会、经济和环境问题，以确保可持续性。**对任何一个领域的忽视都会危及其他领域的可持续性。**

共同愿景是围绕五项原则建立的，这五项原则为制定国家政策、战略、计划、法规和奖励措施提供了基础，将指导向高产、经济可行且无害环境的农业转型，并基于以下公平和社会正义原则：

1. 提高资源利用效率。
2. 维持、保护和增强自然生态系统。
3. 保护和改善农村生计和社会福利。增强人民、社区和生态系统的复原力，应对气候变化引起的改变；和
4. 促进自然和人类系统的善治。

根据这些原则（特别是原则3和4），消除农业领域童工现象是社会可持续性的重要组成部分，是实现可持续粮食和农业计划的先决条件。无损害方法是必不可少的，但远还不够。尤其在童工现象盛行地区或价值链，在实施的干预措施有意采取一定方法来帮助终止农业领域童工现象，并加入解决该问题具体活动和指标，这些尤为重要。

粮农组织已制定了一系列指导文件（粮农组织，2014a，2015c；粮安委，2014；经合组织和粮农组织，2016），明确认可遵守国际核心劳工标准的必要性，并提供指导以解决一系列环境、社会和经济问题以作为负责任和可持续方法的一部分，其中包括消除童工现象和促进体面就业等。



3.3
综合性方法

童工现象是一个多方面的问题，需要采取综合和全面的方法应对。这意味着需要不同的利益相关者参与，以及针对童工供求方面实施不同的干预措施。综合方法可以包括支持家庭增加收入和获得社会保护，促进获得优质教育的机会，顺利实现学校到工作的过渡，以及改善家庭和儿童在农场和农业环境中的安全和健康。这种方法还要求农业利益相关者的认识提升和能力建设，以将预防童工现象纳入政策和计划中。

2010年通过的到2016年实现消除最恶劣形式的童工现象的路线图（社会事务和就业部，2010）建议将童工问题关切加入国家和地方各级发展战略的主流，特别是旨在减贫的战略。该路线图强调了支持采取综合办法预防和减少农业童工现象的领域：教育、社会保护、劳动力市场政策、国家立法和执法以及可持续和农村发展。

在关于体面农村就业工作计划范围内，粮农组织制定并长期执行一项综合性国别方法（粮农组织，2020a），以支持各国采用和实施青年包容性更强并以就业为中心的农业粮食体系发展政策、战略和计划。该方法为支持各国解决农业领域童工问题提供了另一个切入点，并为加强解决童工现象政策和体面青年就业政策之间的一致性和协同性提供契机。这对于满足14至17岁儿童的需求尤为重要，他们往往在针对不同年龄青年和农村青年群体的政策和干预措施中得不到公认。

3.4
协作

在粮农组织内部—促进各司之间以及总部与分权办公室之间的合作。目的是加强组织整体的协同一致，同时与粮农组织传统利益相关者，如农业部、劳工相关方和其他机构以及资源战略伙伴联络，以帮助区域和国家办公室的工作人员处理工作中的童工问题。考虑到《合作框架》[6]（联合国，2019）的优先事项，《国家规划框架》的拟定（CPF）可以作为国家办事处与东道国政府之间的理想进程和对话。粮农组织可以提供技术援助，以加强《国家规划框架》的可持续性和问责制，并在该关键计划和规划工具的整体使用过程中纳入对童工问题的关注。

[6] 联合国可持续发展合作框架（UNSDCF）– 原联合国发展援助框架。

在国家层面 — 促进部际对话和协调。在大多数国家，劳工部对童工政策和行动负主要责任，并召集和协调指导委员会以及其他机制。然而，粮农组织与国际劳工组织合作以促进部际对话，特别是农业部（和其他子部门）与劳工部以及与社会发展和教育等其他有关部委，在国家级和权力下放各级之间的合作，以提高政策和计划的一致性。

有效解决童工问题，需要农业和劳工以外部委（如社会保护、教育、卫生）的支持。这可以通过将童工问题纳入《合作框架》来实现，因为消除童工现象这一目标与《合作框架》的指导原则（即不落下任何一个人、基于人权的发展路径、可持续性和问责制）相一致。各机构和部门间的合作可能需要签订正式合同（协议书或谅解备忘录），或者可能通过国家协调安排（联络点、技术工作组、委员会）进行。这些正式程序对于促进对话、分享相关信息和确定联系以保证政策和干预措施的一致性至关重要。

与推广和咨询服务提供者和生产者组织合作 — 充分利用其在社区和前线密布存在，每天与农民、渔民和牲畜饲养者互动的优势。重要的是，推广和咨询服务提供者不仅包括公共推广者，还包括广泛的非国家和非正式参与者，例如非政府组织（NGO）、农业投入品经销商、生产者团体、农民领袖、发展项目。由于这种多元化，他们提供的广泛服务不仅与生产有关，还与推广更安全和劳动力节约型技术以及改善生计相关。此外，如果具备一定的敏感性并具有适当的能力，各种推广和咨询服务提供者还可以向研究人员和政策制定者提供有关当地童工状况的反馈，有助于数据收集并提高对童工有害影响的认识。推广和咨询服务提供者也被视为"过渡机构"，因他们能够聚集各利益相关者、促进国家和社区层面跨部门合作，在消除和减少农业领域童工现象方面发挥重要作用。因此，粮农组织致力于针对生产者组织在内的公共和非公共推广和咨询服务提供者提供能力建设，包括防止童工现象、共享关于危害的信息以及确定替代做法（**插文 3**）。

与参与农业和粮食体系的中小型企业合作— 促进与农业工人的社会对话，促进遵守劳动基本权利的工作条件，并消除童工现象。促进公平和包容的商业惯例、公平和透明的交易，以及追溯供应链的有关工作可以成功地帮助解决农业领域童工问题。

在全球层面— 支持实现可持续发展目8.7和消除童工现象的不同联合国机构（**插文** 4）和其他参与者的参与。粮农组织在联合国系统内与劳工组织和农发基金合作，并通过农业领域童工问题国际合作伙伴关系与IUF合作。粮农组织还支持8.7联盟，并倡导将童工问题纳入国际框架下的农业问题中。此外，粮农组织与联合国儿童基金会在研究现金转移计划的影响方面开展长期合作，最近还扩大了与农发基金的合作，将预防农业领域童工现象加入制定其投资计划的主流。

4
粮农组织在农业领域童工问题方面的工作领域



©IFAD/Giuseppe Bizzarri

如前所述，农业和农村发展、粮食安全和营养计划在解决童工问题根源上发挥着重要作用。粮农组织通过改善各国贫困农村人口、小农和家庭农户的生计，尤其是提高其生产力并增加收入来源，不断减少家庭对童工劳动的依赖程度。

有关童工的关键概念和信息可以嵌入粮农组织的典型宣传和农村教育工具中，例如农民田间课堂，营养田间课堂，农场商业学校和青年农民田间和生活课堂。

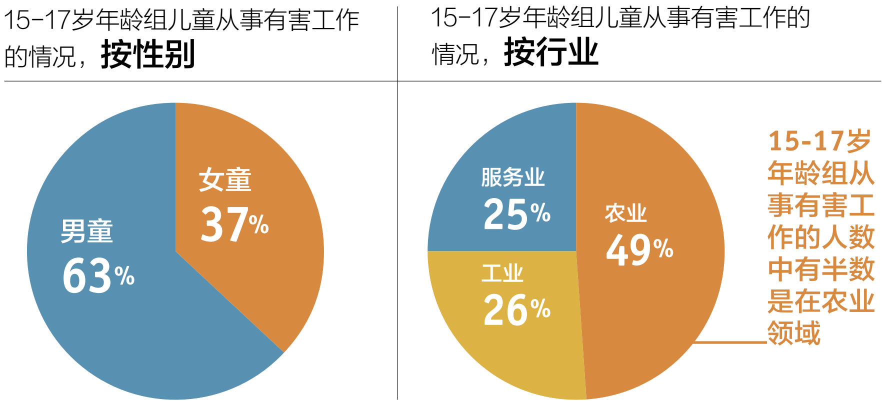
另外，应当多切入点、多措并举地防止童工现象，并保护达到最低法定就业年龄的儿童免受有害工作的影响。本章节介绍了工作的基本切入点。

4.1 促进农业领域安全实践

儿童在身体、认知、行为和情感成长方面具有一定特殊性，这使儿童更容易在有害工作中受到伤害并面临额外风险。全世界约48%的儿童正在从事可能对其健康、安全或道德有危害的工作，这些儿童中接近半数处于最小年龄段（5-11岁），且42%为女孩（国际劳工组织，2017a）。此外，在农业领域，15至17岁的儿童中约有50%正在从事有害工作（国际劳工组织，2018a）。(**图4**）。

在农业各领域中的常见危害包括工作时间长、搬运重物、重复性劳动、暴露于极端气温、有毒化学物品、危险器材和工具，以及虐待和骚扰。在农业、渔业、畜牧业和林业工作中还存在其他危害（附件1-4）。家庭农业劳动可能与在家庭以外的工作同样危险（劳工组织，2018b），因为儿童往往与成年人和看护人承担相似的任务。基于农业生产的性质，儿童和成年人面临类似的危害，但这些危害对于儿童的风险更加显著。

图 4　15–17岁年龄组儿童从事有害工作的情况



资料来源：国际劳工组织（2018a）.

方法

粮农组织致力于为人们促进可持续的农业生产和更安全的农业生产方式，增加对儿童接触有害工作的认识，并且推广可供选择的措施和风险管理。工作切入点和方法包括：

➔ **编撰关于儿童有害工作和减低危险（如农药）方法的教育材料。** 材料包络可视化工具、视频、教育类游戏应用程序（如在黎巴嫩研发的一款手机应用，能够查看园艺、田间作物和温室等不同农业环境中的相关风险和危害）。

以儿童为特别关注，结合人类健康和职业安全问题制定职业培训和高等教育课程，能够为新一代专业人员在未来工作中更好地应对童工、有害工作和体面工作问题创造了难能机会。

➔ **提高国家和地区农业利益相关者在健康和安全风险评估方面的认识和能力，** 以明确针对儿童及年轻工人的工作危害，并为应对童工接触已明确危害的情况制定职业安全和健康措施。

该工作可以通过国家能力建设讲习班，针对农业推广（包括采购方提供的私营推广服务或非政府组织提供的发展和教育服务）工作者和植保工作者培训计划，并将童工问题关切纳入推广准则、农业经营或农民田建学校课程来实现。

在社区层面，可以通过不同的形式提升认识，包括参与性评估、Dimitra俱乐部、广播和电视节目、公众和乡村会议，以及发展剧院（**插文5**）。

➔ **支持将针对儿童的农业领域危害纳入国家有害工作清单。**所有批准1999年《最恶劣形式的童工劳动公约》（第182号）的国家都必须提供该清单。清单包括经工人和雇主代表协商后，禁止儿童涉及的有害工作活动和部门。粮农组织能够在确定需列入清单的农业相关危害方面，以及支持农业利益相关者参与磋商方面发挥作用。在国家层面，每日与生产者开展合作的各类推广和咨询服务提供者（公共部门、非政府组织、生产者组织等）能够协助采集儿童从事活动和其相关危害的有关信息，并在相关立法工作框架中传播（**插文6**）。

➔ **促进农业和劳工利益相关者间的合作，**以支持应对儿童接触农业工作危害问题的互补行动，尤其在是劳工监察员通常不够活跃的非正规经济和农村地区。这包括了粮农组织在农业领域童工问题国际合作伙伴关系下的干预措施以及Clear Cotton项目等活动（粮农组织，2019b）。

➔ **推广替代方法实践，并就可持续农业和环境问题建立法律框架以减少农业工作中的健康和安全危害及风险。**为了减少与使用农药有关的职业危害，粮农组织推广了一项病虫害综合防治计划（IPM）。该计划结合了不同管理策略，种植健康的农作物，并鼓励天然的虫害控制机制。粮农组织与联合国环境规划署共同履行《鹿特丹公约》的秘书处职能，致力于规范缔约方之间某些危险化学品和农药的进出口活动。该工作采集群体的有关数据，通过相似的和多种数字技术传播信息，并向国家一级利益相关者提供技术支持和能力建设培训以增强农药管理能力。该工作确保政策制定者认识农民在使

用农药时面临的风险，并能够采取监管措施。该活动还将对此类风险的理解进一步提升到全球范围。

各项策略都需要根据生产特性进行调整，尤其根据规模。4.6-4.9节提供了种植业、捕捞渔业和水产养殖业、林业和畜牧业的具体实例。

更多信息 >>>

粮农组织和劳工组织的电子学习课程（粮农组织，2016a）：

- 农业领域童工现象导论 – 第3课：有害工作和农业
- 应对农业计划中的童工问题
- 农药管理和童工问题的预防

终止童工现象。农业领域利益相关者的决定性作用（粮农组织，2017b）

农业领域童工现象的监测和评价手册（粮农组织，2015b）

4.2 推行可持续劳动力节约型技术和做法

劳动力节约型技术和做法可以应对劳动力的制约，减少执行特定任务的时间和精力成本，并提高生产力。在家庭劳动力仍为农业劳动力主要来源的情况下，劳动力节约型技术和做法可以提高生产力，并减少家庭对子女作为劳动力的依赖。该类技术还可以为在农场帮助劳动的儿童和低龄青年提供更安全的工作条件。通过引进新技术，特别是用于收获后活动的新技术，能够支持生计和家庭收入，使儿童从家庭的有关任务中解脱。值得注意的是，有关技术和做法可能对妇女和男子、女孩和男孩的工作量产生不同的影响，该影响不仅取决于劳动分工和其负责的具体任务，还取决于社会规范。在采用劳动力节约型技术和做法以及拟定有关需求时，应辅之以克服当地根深蒂固的社会规范和行为的战略（粮农组织，2015e）。

方法

粮农组织致力于提高农业生产率，并促进适当劳动力节约型技术和做法的应用，这些技术和做法可能减少对儿童投入的需求。设计和实施干预措施要采取对社会负责任的方式，同时考虑到农业领域的性别问题。工作切入点和方法包括：

➔ **在通常由儿童开展的活动中考虑劳动力节约型技术。**以许多国家为例，儿童通常从事除草工作。节省时间并减少劳力的技术包括手动或机械除草机。覆盖物（如由作物秸秆或塑料制成）或覆盖农作物，也是控制杂草同时改善土壤保水率的有效方法。许多劳动力节约型技术可用于不同的种植系统。在稻米生产系统中，这些技术包括鼓式播种机、水稻插秧机、便携式切割机和收割机。推广劳动力节约型技术还需要伴随技术使用和维护的适当培训。为确保技术的长期可持续性，在推广新技术时还需要保障维修店和件之类的支持服务。

➔ **支持在农村社区中提供机械化服务**（如由农民个人提供）。机械化能够帮助应对劳动力供应方面的主要瓶颈，对劳动力需求高峰作出响应，同时为增加收入、创造就业机会、应对童工问题提供农业商业契机。

➔ **改善供水渠道并减少集水时间。**该措施能够在童工问题上产生多重积极影响，尤其是对女童，因为通常集水任务由女童和妇女承担。在家庭层面获得用水可以减少儿童的集水劳动。女孩减少集水时间从而有更多时间就学，妇女减少集水时间就能有时间从事经济活动来增加家庭收入，并减轻子女参与劳动（和/或其他家务活）的压力（也为女孩节省出就学的时间）（**插文**7）。

➔ **为收获后活动投入并传播劳动力节约型技术。**例如，减少农产品存储、加工和改造环节的劳动力需求，能够减少农业和粮食产业链中的童工现象。为了明确在改善生计和增加收入中亟待解决的关键损失点，需要系统地评估上述间接影响（例如，通过粮食损失分析）。



➔ **减轻妇女的工作负担。**发展中国家的大多数妇女需要同时参与经济生产性工作和家务劳动，以及照顾和养育子女。当妇女必须外出工作时，孩子可能需要负责照料兄弟姐妹或在田间帮助劳作而不就学。通常来说，劳动力节约型和机械化技术能够减少田间繁琐的劳动，同时提高劳动生产率。这类技术不仅可以用于农场作业（例如种植、移栽和收获），还能够用于通常由妇女从事的收获后和加工劳动（例如使用脱壳机为玉米脱壳）（粮农组织，2018b）。[7] 当这种干预措施与性别变革方法结合时，还可以改变家庭层面的行为习惯，例如性别行动学习系统（粮农组织，2019c）和Dimitra 俱乐部。

7 有关节约鱼类加工时间和最终产品增值的问题请参见斯里兰卡的例子：https://www.youtube.com/watch?v=ePB9CbuWymw&t=41s

➔ **监测劳动力节约型技术的破坏性影响（包括非预期结果）。** 虽然劳动力节约型技术或做法减少了某一特定领域对童工的需求，但儿童不一定因此就学。除非提升对教育有益性的认识以及获得优质教育的可能性，否则童工供求可能会转移到农业活动的其他领域中（粮农组织，2015b）。

更多信息 >>>

粮农组织和劳工组织的电子学习课程（粮农组织，2016a）：

→ 农业领域童工现象导论 – 第3课：有害工作和农业

→ 应对农业计划中的童工问题

农业领域童工现象的监测和评价手册（粮农组织，2015b）

4.3 在农村地区学校课程中包括农业、粮食和营养

学校质量和童工现象的可用指标间存在相关性。除了入学和间接费用外，设施不足（包括缺乏安全的洗手间），质量和教育程度低下都迫使儿童辍学和从事童工劳动（劳工组织，2018a）。在学校课程中引入或强化农业和营养主题，能够有助于儿童形成对农业和营养的知识，提高环境意识，并改变他们对农业的观点。

方法

粮农组织认识到学校能够为成员国克服饥饿、贫困和文盲问题的工作做出重要贡献。世界各地的计划活动表明，在小学的课程中即加入食物和营养知识，能够提高年轻人对农业和粮食领域的兴趣（粮农组织，2018c）。粮农组织与各国政府合作，将农业、粮食安全和营养纳入学校教育，通过增加教育与当地生活方式的相关性提高学校就学率。有证据表明，确保就学儿童的一顿用餐，可以提高入学率从而保障其受教育的权利（Drescher，2002）。工作切入点和方法包括：

➔ **促进实践学习。**学习型园地和农场允许儿童学习种植庄稼和饲养牲畜。通过主动学习并将农业、生计以及营养知识和技能引入课程，可以增加教育与儿童的相关性。学习还为儿童提供了粮食生产和自然资源管理方面的实操经验，儿童能够将其作为创新资源带回家并应用到家庭园地和农场中。通过结合营养相关教育，学校学习园地能够为儿童提供由新鲜产品制成的更多样化的餐食。学校的学习园地需要在家庭和社区的参与下精心设计。也必须对其影响进行监测，避免出现童工现象的风险。

最后，在学校课程中引入或进一步强调农业主题，可以改变儿童对农业以及其价值链中就业机会的观点和理解。

→ **支持当地和包容性采购。** 粮农组织制定了 **本土学校供膳资源框架** （粮农组织和粮食署，2018），为当地农民的农产品提供了一个正规市场（学校）。该框架承认童工现象是教育的掣肘。本土学校供膳可以促进当地农业发展，为小农和其他易受害生产者（包括妇女，青年和传统社区的成员）创造商机，并为社区的社会经济发展作出贡献（粮农组织，2020b）。将与童工问题有关的指标（如就学率和留校率）整合到包含该该法的具体干预措施中，对于更好地了解其影响至关重要。

更多信息 >>>

粮农组织和劳工组织的电子学习课程（粮农组织，2016a）：

→ 应对农业计划中的童工问题

本土学校供膳资源框架（粮农组织和世界粮食计划署，2018）

学校食品和营养框架（粮农组织，2019d）

农业领域童工现象的监测和评价手册（粮农组织，2015b）

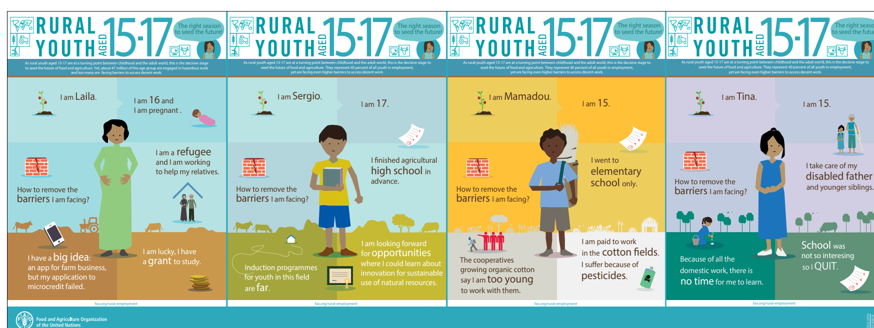
4.4
15-17岁年龄段青年的赋权与技能培养

发展中国家农村地区青年在争取和获得农业等领域的体面工作时，面临巨大挑战。这些挑战对于18岁以下的青年更为严峻。而人生这一阶段对青年如何从学校到工作过渡、以及摆脱贫困的可能性方面通常具有决定性作用。

在义务教育的年龄和法定工作年龄间，国家立法往往存在差距。农村地区18岁以下青年如果从事有害工作或在争取机会体面就业时面临其他挑战，便很容易屈从于童工劳动。由于缺乏技能、交涉能力差、对劳动法规信息的获取有限以及法律和劳工政策法规中的障碍和矛盾，他们将更容易受到剥削。因此，他们最终通常在无劳动合同的情况下进入非正规部门工作，工资低且缺乏安全的工作条件。

未满18岁是签订合同和获得金融服务的主要法律障碍。由于早婚和怀孕等社会和文化规范，女孩面临着更多障碍，她们倾向将兴趣局限于传统技能，或简单地在早期就放弃学习（粮农组织，2017c）。

在政府政策和计划设计方面，15至17岁年龄段通常也被排除在外。现有的与青年有关的计划和干预措施主要针对18至30岁年龄段的人群，主要出于活动对创业问题的重视。15至17岁年龄段的青年经常被预防童工现象和青年就业计划两者忽视（粮农组织，2016b）。



通过对14至17岁的农业工作者采取有效的保护措施，可以最大程度地减少处于最恶劣童工形式的儿童人数。策略包括的措施不仅专门面向儿童，也能广泛改善所有工人的健康和安全：

- 应用国家有害工作清单并提高认识。例如，科特迪瓦政府根据童工现象调查结果，更新了国家有害工作清单，并制定了不同农业部门针对13至16岁儿童的轻体力劳动（可接受任务）清单（CNS，2017），该清单于2017年采用。

- 制定职业安全与健康措施，以应对童工接触工作危害的风险。

- 改善工作条件和安排，包括将童工与特殊工作危害分离。

方法

粮农组织承认青年是一个多元化的群体，且需要特别关注15至17岁青年以防止他们从事有害工作，并促进其参加技能培训活动，致力于促进青年的农村体面就业（**插文 8**）。

工作切入点和方法包括：

- **落实青年农民田间和生活课堂。** 粮农组织开发了结合农业、商业和生活技能的 **青年农民田间和生活课堂方法。** 该方法的目标是增强易受害儿童和青年的能力，使其拥有更美好的未来，并改善生计和长期粮食安全。该方法的培训课程具体内容根据当地需求和目标受众确定（**插文 9**）。

  粮农组织与劳工组织合作，制定了关于预防农业领域童工现象的专门培训手册（粮农组织，2010），为将童工问题的预防工作纳入青年农民田间和生活课堂课程和整体模块化方法提供了练习和信息（插文9）。



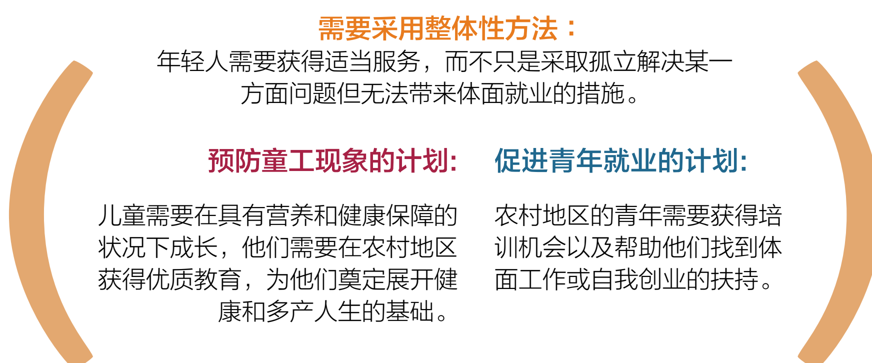
➔ **将15至17岁的青年纳入青年体面农村就业倡议中。** 粮农组织为增加农业粮食体系青年体面就业的综合性国别方法，旨在支持各国采用和实施更具青年包容性的农业粮食体系发展政策、战略和计划（**插文 10**）。

➔ **支持农业领域的青年就业，包括青年普惠金融。** 重要的是，在评估研究和干预措施中需要考虑到**不同年龄段青**年的特殊限制和需求，以确保各项举措有效且不落下任何一个人。面向农村青年的普惠金融能够被视为建立复原力和经济独立性的一种方式，也能够增强自信和自尊。然而在许多撒哈拉以南的国家，开设银行账户的最低年龄为18岁，而18岁以下已开始工作的青年将会极大程度受益于获得金融服务和金融知识。因此，为农业领域就业青年增加普惠金融的干预措施应考虑如何满足不同年龄段的需求（**插文 11**）。

→ **采用生命周期方法。** 童工和青年就业是连续的问题，解决问题的策略必须在生命周期方法中紧密联系。童工现象不利于长期健康、教育和获得高水平技能，并减少了在青年和成年阶段体面就业的机会。曾有童工经历的成年人更可能依靠将子女作为童工来满足家庭的基本支出，从而延续了贫困、文盲和童工问题的恶性循环。

在设计预防童工现象和促进青年就业的计划时，应考虑生命周期方法以满足儿童和青年不断发展的需求（**图 5**）。

图 5　农业领域促进青年就业和减少童工现象的整体性方法



资料来源: 粮农组织 (2018d).

更多信息 >>>

粮农组织和劳工组织的电子学习课程（粮农组织，2016a）：

→ 促进农业领域青年就业并减少童工

粮农组织专家会议成果解决了15至17岁的农村青年在争取和获得体面工作中面临的挑战（粮农组织，2017c）

农业领域童工现象的监测和评价手册（粮农组织，2015b）

4.5 通过社会保护增强经济能力和构建生计复原力[8]

社会保护被公认是减贫和包容性增长的关键战略。社会保护干预措施的设计和实施通常并非以减少农业领域童工为特定目的。但是通过解决贫困、饥饿和易受害性问题，这些措施就有可能减少儿童劳动并激励就学。更具体地说，**社会保护通过以下直接机制解决了童工现象的经济和非经济驱动因素**（Singh和McLeish，2013）：

> 致力于消除获得教育的障碍（尤其女孩），促进就学（如通过学校供膳）。

> 帮助极端贫困家庭获得稳定可预测的收入，最大程度地减少对童工的经济依赖。

> 提高家庭对经济和气候冲击以及人道主义问题的复原力，最大程度地减少采取负面应对策略带来的风险（如出售生产性资产可能导致人力需求的增加，从而增加童工），包括具有几乎不可逆效果的应对策略（如使儿童辍学和工作）。据研究，农作物歉收造成的经济冲击，迫使最多数儿童从事童工劳动。

> 提供具体和积极的激励措施使儿童脱离工作，例如将达到某些健康和教育目标作为获得社会保护福利的条件（即强或“软条件”）。

尽管在世界许多地方社会保护的拓展取得了重大进展，但全球人口中只有45%能够有效获得仅一项社会保护福利，而其余的55%（即40亿人口）并未受到社会保护覆盖，其中大多数生活在农村地区（劳工组织，2017b）。

8 复原力是指人、社区或系统在面临灾害或危机时抵御破坏和快速恢复的能力。

方法

对于粮农组织而言，社会保护包括三大支柱：社会援助、社会保险和劳动力市场法规。粮农组织致力于促进农业和农村地区社会保护工作的拓展，并认同社会保护与体面农村就业间的联系以及其预防童工现象的可能（粮农组织，2017d）。

➔ **开展现金转移计划。** 粮农组织及其在2020年转移项目和保护到生产项目（**插文12**）中的合作伙伴获得了有关国家现金转移计划影响的可靠证据，其中不仅强调了计划的积极影响，但也强调了在设计和实施方面需要考虑特定因素以防止非预期影响产生。关于社会保护和童工问题，大部分证据都集中在现金转移计划中。现金转移减少了获得教育、营养和健康服务的经济障碍，促进了粮食安全和饮食多样性，并存在解决童工问题某些经济驱动因素的可能性。

➔ **实施学校供膳计划，** 通过增加就学率来减少童工现象。在过去的十年中，学校供膳计划中引入了一项新成分，即通过公共粮食采购程序从当地小农购买学校餐厅的食品。本土学校供膳计划被认为是改善小农生计、促进当地农业、强化营养农业和社会保护间纽带，以及脱贫的新契机。

社会保护在预防童工现象和解决某些驱动因素方面的作用和积极影响并不是自发产生的。 在设计和实施干预措施时需要考虑周全。例如，粮农组织、儿童基金会及其合作伙伴提供的证据清楚表明，获得现金转移等社会保护可以促进包括农业在内的经济活动。这些影响可能会增加对劳动力的需求，并由于缺少家庭临时工或无负担能力，有时只能由家庭成员弥补劳动力。在此情况下，子女可能需要承担部分父母的工作而无法就学。同样，让儿童工作而非就学的决定不仅取决于功能（劳动力市场失灵）或经济（缺乏流动性）因素，还可能取决于其他因素，包括家庭相对学校的地理位置，教育质量差或基础设施薄弱。

儿童敏感型社会保护工作

- 对处于风险中的儿童尽早实施干预措施，以防止不可逆的损害或伤害（与其他领域相比，从事农业工作的儿童往往很早投入工作）。
- 在整个生命周期中考虑儿童年龄和性别的特定风险及易受害性。
- 缓解冲击、排斥和贫困对家庭的影响。
- 纳入最易受害的儿童，如无父母照顾的儿童，以及由于其性别、残疾、种族、艾滋病或其他因素而在家庭或社区中被边缘化的儿童。
- 在理解和设计社会保护体系和计划时，要吸纳儿童及其他们的看护人以及青年的意见。
- 采取对潜在性别歧视敏感的综合性社会保护方法。

资料来源：儿基会和劳工组织，2019。*Towards universal social protection for children: Achieving SDG 1.3.* ILO-UNICEF Joint Report on Social Protection for Children。（亦可见 https://www.unicef.org/reports/towards-universal-social-protection-children-achieving-sdg-13）。

社会保护干预措施能够实现童工问题敏感：

- **纳入年龄和性别维度的包容性评估**。在评估和计划设计期间，重点应关注儿童现状、现有童工现象以及由于易受害程度或贫困水平存在的潜在风险。确定不同年龄段、性别和就业类型人群的需求非常重要。这将为设计预防和减少童工问题的社会保护计划提供条件。对儿童现状和童工现状可能需要进行单独评估。评估需要估计与就学有关的直接和间接费用，以及不再依靠儿童创收并制定有效应对童工问题干预措施的机会成本。

- **监测影响。**必须制定指标以评估干预措施对童工问题的影响，同时并没有适用于所有情况的标准童工问题指标列表。指标必须对计划的实施背景有针对性，并且需要根据不同农业部门的童工动态进行选择。在可能的情况下，最终需要按年龄和性别对采集的所有数据进行分类。在特定情况下，组织计划外的实地考察也有助于确保儿童不会因干预措施而从事有害工作或失学。

- **综合性方法和伙伴关系。**社会保护具备从整体上解决童工问题的可能，能够在短期和长期内采取综合性方法来应对家庭易受害性问题，并与教育、保护、劳动、社会发展和农业等领域主要参与者协调合作。发展机构间的协调对于确保对儿童无负面影响尤为重要（如确保干预措施间相辅相成，且不会给家庭造成额外负担）。

更多信息 >>>

粮农组织和国际劳工组织的电子学习课程（粮农组织，2016a）：

→ 应对农业计划中的童工问题

粮农组织关于社会保护和童工现象的信息说明（即将出版）

农业领域童工现象的监测和评价手册（粮农组织，2015b）

4.6
应对种植业中的童工现象

农事中存在的主要问题是儿童对农药的接触。农药中毒对儿童尤其有害，因为他们的身体、大脑和神经系统正处于发育的关键阶段。由于儿童处于发育阶段，他们的天然防御能力较低，可能因接触农药而产生严重的健康问[9]。题例如，儿童的毛孔较大，因此可能将更多的化学物质吸收到身体内。儿童的器官也仍在发育，接触毒素可能会产生更严重的危害。出于生物学和行为学原因，儿童通常比成年人更容易遭受与农药有关的风险。**任何18岁以下的儿童都不应直接使用有害农药。**儿童还可能面临其他健康和安全风险，例如锋利的工具和机械造成的伤害、长时间工作（如除草）导致的背部疼痛、繁重的整地工作、坠落在无人看管的井中或在谷仓或地窖工作而窒息。

方法

粮农组织尤其重视对保护儿童免受农药和其他职业安全与健康问题的认识提升，同时促进安全可持续的耕作方式以提高生产力。工作切入点和方法包括：

➔ **宣传保护儿童免受农药危害的必要性。**粮农组织与伙伴合作，在国际公约和守则中重视儿童的特殊易受害性，以减少其对农药的接触。例如，粮农组织-世界卫生组织《国际农药管理行为守则》承认儿童是农药暴露的易受害群体之一。该行为准则基于自愿，但是为监测政府和农药行业建立了最低国际标准。

[9] 近期埃及的一项有关青少年施用有害农药的研究称目标群体出现肺功能减退、神经行为缺失、注意力缺陷多动障碍加重及神经行为结果变化（Rohlman等，2015）。


©ILO

2013年《国际农药管理行为守则》的修订拓宽了关于保护儿童免于接触农药的规定。其他重要的绑定公约和非绑定章程包括：

- 《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》。
- 《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》，包括专门针对儿童的措施（第7条和第10条）。
- 《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》。该公约致力于为从事清扫/循环活动或生活在垃圾场或其附近的儿童减少对有毒化学物质的暴露，而非专门针对农业领域童工。
- 2001年《农业安全与健康公约》（第184号），是第一个全面应对农业领域工人面临安全与健康危害的国际约法。第12条和第13条为化学品健全管理的具体要求。

只有政府、农药管制部门、研究人员、生产者组织和所有相关方同时采取农药管理有关的具体行动，才有可能有效减少儿童对农药的接触。在《鹿特丹公约》下，提高对该风险的认识，能够更好地了解该问题以及采取集体行动的必要性（**插文 13**）。

→ **提高社区一级的认识。** 提高农民和社区对童工问题的认识非常重要。可以通过农村广播节目、农民听众俱乐部（如Dimitra俱乐部）和农民田间课堂等方法来实现。推广人员和生产者组织同样发挥着重要作用，他们可以接受培训以向农民提供建议来减少健康和安全隐患。以加纳为例，推广人员以及地方调解员、农民团体和组织的领导人都接受了童工问题、职业安全与健康、有害农药风险以及劳动力节约型技术的培训。

粮农组织编写了一系列有关保护儿童免受农药侵害的**知识材料**：

- 青年农民田间和生活课堂可视教具、海报和辅导员指南（粮农组织，2010）。
- 电子学习课程“农药管理和童工现象的预防”（粮农组织，2016c）。
- 协助人员的可视指南，保护儿童免受农药侵害！（粮农组织和劳工组织，2015）在《鹿特丹公约》的技术和财政支持下，在不同环境成功地用于提高认识和推广替代办法：乌干达（粮农组织，2018e）和几内亚比绍（Vimeo，2019）。
- 关于杀虫剂对年幼和可能的文盲儿童危害的简短可视故事。在黎巴嫩开发，特别针对叙利亚难民儿童（粮农组织和劳工组织，2017b）。

➔ **促进安全和可持续的耕作方式。**为了减少工人对农药的接触从而有助于减少有害童工劳动，应鼓励农民使用综合虫害管理手段来防控害虫，以减少农药的使用，并将对环境和健康的风险降至最低。例如，2003年粮农组织在马里的Bla地区创立了田间课堂计划，田间课堂对农民进行有害生物防治方法培训，成功地消除了该地区一棉花种植者社区对有毒农药的使用。其他通过保护性农业和农业生态系统推广的耕作方式，也有可能通过降低劳动力需求、减少农药使用和提高农民收入来减少童工劳动。在坦桑尼亚联合共和国，粮农组织的保护性农业计划报告指出，在不使用其他农业化学品的情况下，玉米平均单产从每公顷1吨增加到了6吨。农民还能够多样化其种植的商业作物，从而增加了收入并为家庭成员提供更均衡的营养，对粮食安全产生了积极影响。两国的农民都指出，耕作和播种高峰期对劳动力需求显著降低（粮农组织，2012a）。

➔ **结合技术和方法。** 稻米集约化系统（SRI）能够在使用较少投入（种子、水、化肥和农药）的同时提高稻米生产率，从而提高了产量并节省了更多投入。但是，尽管稻米集约化系统减少了花费在施用农药和移栽上的时间，却可能增加除草时间。这可能影响对童工劳动的需求，因为除草通常是由儿童完成的。因此，将稻米集约化系统与替代方法或技术结合使用，如简单的机械除草机，就能够减少除草时间并确保为家庭带来最大利益。其他劳动力节约型技术（如种植和除草的专用工具）或方法（如覆盖）可以节省农民的时间和精力，减少儿童从事工作的数量和类型。小型加工技术（如花生脱壳机）也具有减轻工作负担并解放出儿童就学时间的可能。结合使用各种方法，同时提高社区对童工问题的认识，能够提高小规模农业的生产率，并为提升价值链或多样化创收活动提供机会。

更多信息 >>>

粮农组织和劳工组织的电子学习课程（粮农组织，2016a）：

→ 应对农业计划中的童工问题

→ 农药管理和防止童工现象

与《鹿特丹公约》合作制定的粮农组织和劳工组织协助人员农药可视指南

消除童工现象。农业领域利益相关者的决定性作用

农业领域童工现象的监测和评价手册（粮农组织，2015b）

有害童工劳动：粮农组织在保护儿童免于接触农药方面的贡献（粮农组织，2015f）

4.7
应对捕捞渔业和水产养殖业中的童工现象

渔业捕捞是世界上最危险的职业活动之一。在全球范围内，由于渔民、养殖户以及捕鱼和水产养殖社区通常贫穷且易受危害，童工现象在该领域广泛存在。在某些情况下，渔业资源枯竭当归因于雇佣儿童作为工人和廉价劳动力（Mathew，2010）。

在渔业和水产养殖业中，儿童参与各类任务，包括捕鱼、行前准备、捕捞后活动（加工和销售）、在池塘和网箱中饲喂、看护和收集、造船，以及制网和修补。与成年人在渔业和水产养殖业活动中的性别分工一致，男孩往往更多地参与捕鱼活动，女孩则更多地参与捕捞后活动。两类工作中都存在职业危害（Ngajilo和Jeebhay，2019；Watterson等，2019）。由于儿童发育状况以及其技能不比成年人，儿童会比成年人遭受更大的安全和健康危害风险（2015f）。[10]

方法

粮农组织旨在实现可持续、对经济社会环境负责的渔业和水产养殖业。这包括通过积累更多的学科知识、提高对该行业有害工作的认识、支持将童工问题纳入国际约法和准则并遵守标准和准则，来促进人们在渔业和水产养殖业中的体面就业，并防止童工现象和强迫劳动。工作切入点和方法包括：

➔ **确保在国际渔业约法中考虑童工问题。** 粮农组织有关渔业和水产养殖业的一些准则中包括了对体面工作和童工劳动问题的考虑。例如，为导水产养殖可靠认证方案的发展、组织和实施，粮农组织2011年制定的《水产养殖认证技术准则》中指出："使用童工劳动不能违反国际劳工组织公约和国际标准"。粮农组织渔业委员会于

[10] 有关渔业和水产养殖业中常见危害和潜在健康后果的例子请参见粮农组织（2018d）。

2014年批准的《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（粮农组织，2015c）包括了关于社会发展、就业和体面工作的一个章节，其中明确提到了消除童工现象。

粮农组织与国际劳工组织2007年合作制定了《捕鱼业工作公约》（第188号），以改善海上作业和生活条件。《公约》为渔船上的体面工作设定了标准，并规定了执行的最低要求。《公约》的标准还能够在应对本行业不可接受的工作形式方面发挥预防作用，包括强迫劳动和童工劳动等。粮农组织与国际劳工组织之间的合作对于加强国家级劳工和渔业当局实施本公约的能力和协调至关重要。2020年，国际劳工组织成为粮农组织/国际劳工组织/国际海事组织"非法、不报告和不管制捕鱼及相关事项"特设联合工作组的成员。粮农组织渔业委员会水产养殖小组委员会于2015年讨论了水产养殖业中的体面工作问题，尤其是童工问题（粮农组织，2015f）。

新的国际准则正在制定过程中，以应对海鲜行业不合标准的工作条件。

➔ **将童工问题纳入渔业政策。**在国家层面，粮农组织支持各国政府将童工问题纳入国家渔业政策（**插文 14**）。

➔ **通过风险评估和适当的国家有害工作清单来避免儿童从事有害工作。**改善渔业和水产养殖业的职业安全与健康问题并减少青年工人面临的风险，以帮助将童工现象转化为体面就业机会。粮农组织提高国家层面对渔业和水产养殖业职业安全与健康的认识，并开展了以儿童易受害性为重点的风险评估。风险评估能够帮助预防儿童从事有害工作，并且有助于政府制修订国家有害工作清单（**插文 15**）。

➔ **推广技术和实践以减少该行业对童工劳动的需求。**可以通过引入消除对童工劳动需求的技术和实践来减少对童工的需求。这可以包括在供水、道路、运输和着陆点安排方面改善社区基础设施，以避免负担过重。在非正规经济中，社区与渔民、养殖户、渔业工人和雇主组织以及其他部门机构的共同参与尤为重要。



➔ **构建渔业和水产养殖业中童工现象的知识。** 需要更多渔业和水产养殖业中童工问题的定量和定性信息，以了解其原因和后果。能够改善基本信息的经济有效方法包括：

- 通过引入渔业和水产养殖业模块或具体问题，使该行业童工问题适应并纳入准家庭和生活水平衡量调查；和
- 确保在相关调查中数据的充分分类（所有数据应按年龄、性别和专业/职业分类）。

建立依据对于跨部门能力建设以支持政策一致性至关重要；在渔业和水产养殖业政策和计划中应考虑对童工问题的关切，而在童工问题战略中也应考虑渔业和水产养殖业的特征。

→ **加强渔业管理和治理，以提供长期决方案。** 由于过度捕捞和产能过剩导致的劳动报酬低和收入减少，是促使渔民削减劳动成本、寻求廉价或免费劳动力（包括童工）的根本原因。在贫困、渔业资源枯竭和童工现象之间存在一个恶性循环。收入的不断减少，加之渔业行政部门执法能力差和管理薄弱，也是造成违反渔业环境和法律行为的根源。渔业管理和治理的正常运作，是解决童工问题及其最恶劣形式、有害工作和非法、不报告和不管制捕捞的一些根本原因的全面战略。可靠的渔业管理（辅以应对渔业价值链中浪费和损失、增加增值策略和促进市场准入的解决方案）可以支持该行业的经济可行性，并进一步弱化导致童工现象的根源。

更多信息 >>>

粮农组织和劳工组织的电子学习课程（粮农组织，2016a）：

- → 应对农业计划中的童工问题
- → 监测和评价农业领域的童工现象

应对渔业和水产养殖业中童工问题的指南（粮农组织和劳工组织，2013）

消除渔业和水产养殖业的童工现象–促进体面工作和可持续的渔业价值链（粮农组织，2018f）

农业领域童工现象的监测和评价手册（粮农组织，2015b）

4.8
应对畜牧业中的童工现象

发展中国家的畜牧业具有深远的历史和文化根源，儿童的参与可能相当普遍。女孩和男孩通常都在很小的时候便开始放牧并照顾牲畜。除放牧外，儿童还参与饲喂和清洁（动物和棚屋），收集饲料和水，与牲畜工作并帮助加工。在全球范围内，尽管关于规模和地区的信息极为有限，报告仍表明儿童参与禽类和其他小型牲畜（农场和家中）、乳制品生产、屠宰场和其他肉类加工活动。

放牧儿童的工作条件因环境而异。儿童可以为雇主或自己家庭放牧。在家庭外工作的牧童似乎最易遭受雇主的剥削和言语/身体虐待。当儿童被迫补偿丢失的牲口和毁坏的农作物时，他们甚至可能身陷债务。尤其令人堪忧的是，儿童会被困于债役劳动中或被贩运到国境内外进行放牧（粮农组织，2013a）。

当儿童面临畜牧业工作特有的职业危害时，他们比成年人更易受害。健康问题可能源于在极端天气条件下长时间工作、环境卫生差、处理粪便造成的污染、使用化学产品（如兽药和消毒剂）、接触有害动物处理、屠宰场中具有高度生物和物理危险的活动，以及吸入家畜的粉尘和动与对人类的疾病传播（人畜共患病）。此外，在处理动物和使用锋利工具时，受伤风险很高。在放牧时，儿童可能会被野生动物咬伤、踢或踩踏，以及攻击，或形成肌肉骨骼疾病。大多为男孩也包括女孩在引导牛犁地时，有被刺伤的风险。在马里，一些社区训练年龄较大的牛进行犁地，有助于减少儿童在牛前方行走的需要。长期隔离，对牲畜掠夺者和雇主惩罚的恐惧，或对家庭资本的沉重的责任感，会使儿童产生心理压力而构成对儿童福利的主要威胁。放牧活动因占据了儿童一天中大部分时间，通常很难与教育相结合。在适应性服务缺乏的情况下，迁徙则会造成更多的障碍。许多牧民是辍学者，有些从未就学。而一旦失学，儿童将不太可能返回学校。

方法

粮农组织旨在提高对畜牧业中童工现象的认识并构建知识，并通过正在开展的畜牧业工作来支持政府和合作伙伴应对这一问题（粮农组织，2013a）。工作切入点和方法包括：

- 通过支持有关该问题的研究活动，建议各国政府制定与童工现象有关的关键并纳入国家调查和普查，**帮助缩小对畜牧业中童工现象的知识缺口。**由于缺乏按子行业分类的数据，很难确定畜牧业中童工劳动的确切范围。信息的缺失为应对包括畜牧业在内农业领域的童工问题制定有效政策和计划带来更多困难。

  与牧民合作的推广和咨询服务提供者可以有助于传递和收集有关畜牧业中的童工信息。

- 通过将粮农组织在改善役用动物健康和福利（运输和牵引）方面的工作与童工问题联系起来，为国家和地区层面利益相关者**建立认识、转变行为，并提高职业安全与健康的能力**（粮农组织，2014d）。

- **与政府部门和伙伴合作，支持牧民智能教育系统的开发和实施，**提供与农村和农业环境以及牧民社会相关的小学（和中学）课程，并促进体面农村就业。畜牧劳动与教育之间的联系是实现畜牧业可持续发展和减贫的关键。如果提高牲畜生产系统的效率（如通过改善牲畜操作和管理），贫困且以畜牧为生的家庭中的儿童就可以摆脱童工劳动，获得更好的受教育机会（粮农组织，2018g）（**插文16**）。

更多信息 >>>

粮农组织和劳工组织的电子学习课程（粮农组织，2016a）：

→ 应对农业计划中的童工问题

→ 监测和评价农业领域的童工现象

南苏丹牧民社区童工劳动和教育（劳工组织，2013）

畜牧业中儿童的工作：放牧及其他（粮农组织，2013a）

农业领域童工现象的监测和评价手册（粮农组织，2015b）

4.9 应对林业中的童工现象

尽管是农业领域中数据最少的部门（林业种植园除外），人们认为林业中的童工现象普遍存在。除了林业活动可能以非正式有时是以非法形式开展这一事实外，造成数据缺口的原因之一是大多数报告没有将林业活动与其他农业活动区分开。林业活动通常发生在偏远地区，有时发生在临时和变换地点。孤立的环境更容易使工人遭到剥削，同时使劳工准的应用、工会代表和社区支持变得困难。儿童可能会接触各种各样的危险性任务，如攀爬树木以收获水果和香料、切割橡胶、种植和伐木，以及从事会与化学物质接触的苗圃和造林工作。儿童也可能参与非法采伐活动，从而非情愿地对环境造成破坏，使自己进一步暴露于危害和虐待中。

2018年，粮农组织对林业中童工劳动进行了初步的范围界定研究。这项研究基于粮农组织工作人员的一项调查和一份文献综述，研究表明儿童根据年龄分别参与林业有关的不同活动，且可能从事有害工作和影响学习。调查的初步结果表明，5至11岁年龄段的儿童参与在大多数林业活动中，特别是收集非木材林产品，但不参与伐木工作。12至13岁的儿童被观察到参与所有活动，但主要是收集非木材林产品和木柴，而年龄较长的儿童（14至17岁）则主要从事伐木、

育苗和种植。对于工业林业有关的观察和反馈非常有限。该范围研究的主要结论之一是需要进行更多的研究，来更好地了解儿童在林业不同部分中的参与情况。

该行业最新且相关的知识产品之一是国际劳工组织关于非洲西非国家经济共同体地区的一份报告（劳工组织，2014），该报告显示，在布基纳法索，林业/伐木总劳动力的34.7%包括了5至14岁年龄段的儿童，而在几内亚，相同年龄段的儿童占36.5%。巴拉圭的一项研究（劳工组织，2016）显示，林业中，雇佣了4.4%的童工和青少年从事童工劳动来生产桉树和砍伐木材，包括徒步收集、装载和运输木柴。

方法

粮农组织旨在提高对林业中童工问题的认识并构建知识，并通过正在开展的林业工作支持政府和合作伙伴应对这一问题。工作切入点和方法包括：

- 在国家粮食安全的背景下，**支持各国政府实施关于负责任地治理土地、渔业和林业权属的自愿准则**（粮农组织，2012b）。《准则》指出，负责任投资应有助于防止童工现象，包括由于林场债务束缚和工业伐木特许权而造成的情况。

  在支持林业可持续和包容性发展的情况下，应将童工问题考虑进森林产品认证过程中并将其纳入有关林业准则，如国际热带木材组织的有关准则（ITTO，2020）。还应加强非木质林产品的相关准则和标准。

- **在国家和地方层面建立对职业安全与健康的认识和能力。**粮农组织可以与国际劳工组织等相关伙伴合作，为推广机构建立风险评估方法相关能力，以确定现有危害、可行的替代方案和缓解策略，并提高农业利益相关者（包括生产者、合作社和工人在内的当地林业利益相关方）对童工问题的认识，支持他们参与当地童工监测体系。

→ **协助各国政府和国家级林业利益相关者提高对国家法律所载童工有关要求的认识，并加大应用。** 粮农组织可与各级利益相关者合作，围绕应用现行法律来开展能力建设，包括认识有关要求，以及理解提高法规遵从性的障碍与机会（粮农组织，2018h）。

→ 通过支持将与童工问题有关的关键指标纳入林业有关的计划，并与伙伴合作进行研究，**缩小**林业中童工现象的**知识缺口。**

→ **改善林业工人的工作条件，**特别是最易受害人群，例如承包商、流动劳力、妇女和青年的工作条件，以帮助减少儿童的参与。可以通过采取更安全的工作实践，确保正规和非正规工人获得社会保护，以及保证合同更加安全稳定，所有这些措施都可以帮助提高生产率并稳定地获取营养丰富和多样化饮食（粮农组织，2020c）。

→ **增加林业创业和就业机会，同时避免森林砍伐和森林退化。**这要求消除限制（如不安全的权属权利）；促进小规模林业生产者参与在农林业、植树、小规模木材加工和提供生态系统服务方面的市场导向活动；并增加绿色就业机会。

更多信息 >>>

粮农组织和劳工组织的电子学习课程（粮农组织，2016a）：

→ 应对农业计划中的童工问题

→ 监测和评价农业领域的童工现象

促进林业体面就业，以改善营养和粮食安全（粮农组织，2013b）

农业领域童工现象的监测和评价手册（粮农组织，2015b）


©FAO/Riccardo Gangale

4.10
促进具有社会可持续性的农业价值链

童工大多存在于农业价值链的较低层和非正规环境中，使之更难以认识。但是，童工也存在农业供应链的各个环节，这对儿童、企业声誉以及农村农业发展都产生着影响。越来越多的欧洲国家正在通过明确规定童工劳动的尽职调查立法[11]，而在2019年，欧洲委员会承诺在欧盟贸易政策中采取对童工现象零容忍。在此情况下，从农民到贸易商、投资者和消费者的农业供应链的每个参与者都发挥着关键作用。消除童工现象应成为开展业务以及生产农作物和其他产品过程中不可或缺的部分。

如3.2节所述，已制定国际约法，为推进负责任且可持续的农业价值链和粮食体系议程提供指导。

《联合国全球契约粮食与农业商业原则》（联合国全球契约，2014年）提供了一个自愿框架，来促进企业对粮食安全、营养和可持续农业的积极影响，并在联合国、政府、民间社会和其他利益相关者之间开展基于原则的合作。其中一项原则重申了企业“尊重人权、创造体面工作和帮助社区的责任”。

最终，随着消费者意识的增强，自愿性标准和私营部门规章是能够用于解决童工问题的另一工具（如Fairtrade和GLOBALG.A.P等认证方案）。如区块链之类技术的开发可确保产品在价值链中的可追溯性，并有助于揭露童工案例和激励公司采取行动。

[11] 参见2017年最终通过的法国警戒责任法和2019年5月荷兰议会通过的荷兰童工劳动监督法案。

方法

粮农组织正努力通过增加小农户参与机会和促进消除童工现象，使农业价值链更具可持续性（在经济，环境和社会上）和更具包容性。工作切入点和方法包括：

➔ **提高农业利益相关者的认识并开展能力建设。**这可以包括加强对有害工作的认识和能力建设，推广替代性农业实践方法，促进多相关方间的对话，并为终止农业领域童工现象的商业战略制定指南。粮农组织和国际劳工组织联合开发了一系列电子学习课程，帮助农业从业者获得有关终止农业领域童工现象具体行动的知识和实践指导。与农业供应链工作人员尤为相关的课程是：终止农业领域童工现象的商业战略和公私伙伴关系（粮农组织，2016d）。本课程介绍了许多以商业为导向的战略，以减少农业供应链中的童工劳动，包括在种植业、畜牧业、林业、渔业和水产养殖业中。公私伙伴关系能够通过支持教育、提高生产力和增加认识直接解决童工问题。

➔ **为适当的合同安排提供指导。**公平的合同农业原则可以帮助农民打破进入市场的障碍，促使其获得信贷和资本，从而稳定农民收入并增加其利润。公平的合同能够在促进体面农村就业实践中发挥重要作用，包括终止童工现象[12]。推广和咨询服务提供者应具备能力将生产者与此类服务联系起来，在公平的合同条件下为其提供指导，并加强其协商技能。国际统一私法研究所（UNIDROIT）/粮农组织/农发基金的《订单农业法律指南》（国际统一私法研究所，粮农组织和农发基金，2015）为协商到谈定的整个关系提供了咨询和指导。它特别指出，负责的合同农业安排能够成为促进可持续农业的重要手段、减少有害工作的更好更安全农业实践，以及减少对童工依赖的劳动力节约型实践和技术。

---

[12] 有关订单农业益处的更多信息参见：http://www.fao.org/in-action/contract-farming/en

→ **将童工问题关切纳入价值链发展计划和包容性商业实践中。** 实现这一方法可以通过促进青年体面就业，尤其包括15至17岁青年。重要的是，要将与童工问题有关的关键指标整合到发展价值链干预措施的监测和评价框架中，并与价值链伙伴和参与者（小型生产商和跨国公司）开展合作，以预防或采取行动来消除童工现象。

→ **将体面工作维度纳入分布式账本或区块链技术中。** 粮农组织有机会扩展自身在农业领域的技术专长，并与其他组织合作将体面工作（包括与童工劳动有关的）纳入用于改善农业价值链追溯性的区块链技术。区块链技术提供的透明度和可追溯性，能够激励供应链实现无童工劳动（**插文 17**）。

更多信息 >>>

粮农组织和劳工组织的电子学习课程（粮农组织，2016a）：

→ 应对农业计划中的童工问题

→ 终止农业领域童工现象的商业战略和公私伙伴关系

→ 监测和评价农业领域的童工现象

农业领域童工现象的监测和评价手册（粮农组织，2015b）

4.11
在持续危机、粮食链危机和自然灾害的背景下降低风险和易受害性

四分之一的儿童在受冲突或自然灾害影响的地区成长（粮农组织，2017a）。脆弱的经济存在、粮食的不安全、广泛的破坏和暴力、被迫流离失所、长期的人道主义应对以及显著的保护和安全风险，都导致儿童的易受害性。儿童有可能会被卷入童工劳动（如偿还监护人债务），并在工作中和上班途中遭受多种形式的虐待。基于性别的暴力问题的增加可能进一步加剧童工现象的严重性。此外，儿童执行的工作任务或从事的农业领域子行业，在冲突前可能变得更加危险（如更难以获得自然资源，以及接触未爆炸弹药和战争遗留爆炸物等风险）。

由于营地行动限制，获得基本服务和自然资源机会有限的情况，可能会增加儿童无管理且非正规的工作，因为他们支持着家庭粮食安全和收入。由于资源冲突需要为牲畜寻找替代食物和用水，这可能增加牧童接触暴力的风险。从营地出发收集用水、木材和燃料的儿童也有遭受暴力和虐待的风险，以及遭遇与自然事件或野生动物有关的危险。

自然灾害后童工盛行和形式的变化在不同情况下并不总是一致。已经依靠儿童收入的家庭，失业会使他们在寻找工作时遭遇不安全迁徙和人口贩运带来的更多风险。自然灾害后的大规模重建工作可能创造更多类型的童工劳动，并使儿童从事不适当的重建、开采或加工活动。

方法

↓	准备 阶段0	在紧急情况即将对农业社区造成影响的情况下了解掌握童工现象是否会成为问题。
↓	前两周 阶段1&2	发生紧急情况后查明农业社区中童工现象可能构成较大关切的直接迹象。
↓	4-8周 阶段3	了解把握情况已经和继续发生变化的方式。
↓	6-12个月 阶段4	采集数据查明经济冲击对家庭及其生计应对机制和童工现象的影响情况。

与其他干预措施一样，作为拯救生命的农业和粮食安全计划可能对儿童产生正面和负面的双重影响。将童工问题关切纳入这些干预措施，对于防止或减轻儿童接触有害情形十分重要。工作切入点和方法包括：

➔ **在需求评估中收集有关童工问题的信息。**粮农组织采用了五阶段评估方法，使之与机构间常设委员会的框架保持一致，并确定每个阶段将使用的具体工具。童工问题应纳入评估的每个步骤中，包括评估前的培训和介绍。

➔ **将童工敏感型活动作为目标，并纳入**粮食安全和农业计划的**设计和实施**中：

- 根据评估阶段收集的数据，描述并确定可能会将童工劳动作为应对策略的高易受害水平家庭，并仔细考虑性别、年龄和残疾的因素。

- 为容易受童工问题影响家庭的看护人和适龄工作儿童提供安全的工作机会。让高于最低工作年龄但未满18岁的儿童获得安全和体面的工作至关重要，可以帮助流离失所和/或从危机中恢复的家庭减轻其面临的经济困难。例如，在恢复和修复计划中保留一定比例工作机会，并向青少年提供金融教育（考虑男孩和女孩的安全公平参与可能需要不同的规定）。

- 与其他合作伙伴和部门（如在粮食安全、教育和保护集群和工作组之间）整合和结合战略，以应对农业领域童工问题。在可能的情况下，为目标的定位和纳入创造灵活和持续的途径，以便在儿童保护或教育等其他部门计划中确定的家庭能够得到支持，并纳入案例管理机制（**插文 18**）。

→ **开展监测和评价** 是关键。在发生危机的情况下，必须定期监测计划以确保及早查明并减轻儿童因紧急情况或响应而面临的任何风险。这需要加入用于监测与童工问题有关计划活动执行情况的指标（如将童工纳入培训，年龄核查技术的使用，计划工作人员和合作伙伴对童工的了解，提高对农业领域童工问题的认识活动覆盖的生产者和社区数量，列入计划活动的18岁以下青年人数）（**插文 19**）。

更多信息 >>>

粮农组织和劳工组织的电子学习课程（粮农组织，2016a）：

→ 应对农业计划中的童工问题

→ 监测和评价农业领域的童工现象

长期危机、脆弱和人道主义背景下的农业领域童工现象（粮农组织，2017a）

农业领域童工现象的监测和评价手册（粮农组织，2015b）

4.12
在气候变化和环境退化的背景下降低风险和易受害性

气候变化威胁着全球粮食安全以及各国消除贫困并实现可持续发展的能力。它尤其影响到最贫困国家的农村人口，这些国家依赖自然资源，并遭受降雨模式变化、不可预测天气事件、突发性自然灾害等的影响。同样，环境退化会导致干旱、洪水、作物歉收和土壤侵蚀。结果导致了粮价上涨、粮食不安全、自然资源紧张、经济脆弱性和迁徙的可能性。

与气候和环境有关的灾害对儿童和青年，尤其在农村和边缘化社区，产生了不同程度的影响。世卫组织估计，每年660万5岁以下儿童死亡案例中，有26%与环境相关原因和状况有关（Terre des Hommes，2017）。据联合国儿童基金会称，未来的二十年中，将有3750万至1.25亿非洲儿童缺水，到2050年，由于气候变化，估计还将有超过2500万儿童营养不良。尽管需要开展更多研究，但是环境条件恶化和童工现象之间的联系是不可否认的。气候变化的影响加剧了童工现象产生的根源之一：贫困。这导致儿童开始工作，在不安全的条件下工作或从事进一步加剧环境损害非法活动，或为工作而迁徙。极端和突发的气候事件可能会迫使人们迁徙。这种情况引起的迁徙已被确定为阻止儿童就学的关键因素。儿童也是明天的青年。降低儿童的风险和易受害性，能增加他们成为具有应对气候变化技能和能力的青年的机会。[13]

方法

粮农组织通过将童工问题纳入对经历着气候变化和环境恶化的国家的支持中，为各国农村经济部门和农业粮食价值链向绿色经济的过渡提供路线图，能够更好地评估气候变化和环境退化对农村地区儿童

[13] 参见有关青年参与联合国生态系统恢复十年2021-2030的信息（联合国环境开发署，2019）。

的影响。粮农组织可以指导各国降低儿童的易受害性，减少利用童工作为应对策略的风险。干预措施还可能为年龄较大的儿童提供技能提升并参与气候智能农业活动的机会。工作切入点和方法包括：

- **将儿童纳入风险和脆弱性评估，** 如使用复原力指数衡量和分析，为政策和计划提供信息。这将增进对家庭和儿童易受害水平的了解，例如由于干旱、荒漠化、森林砍伐以及土壤和水污染而导致的生计丧失，并有助于了解他们（成人和儿童）如何应对冲击和压力。需要加强易受灾地区的儿童服务和基础设施，以覆盖最易受害群体；尽管受到环境冲击和压力，仍要保持对所有需求的满足（Diwakar等，2019）。这可以为最易受害家庭适应气候变化的策略提供信息（如将为成年人创造替代就业机会作为救济工作的一个组成部分）。

- **增强童工现象预防，环境可持续性和气候适应力之间的协同作用。** 农业领域许多不可持续且危险的做法在不同程度上影响着儿童，但同时也弱化了农业赖以生存的自然资源和生态系统。通过在农业领域及其价值链中绿色可持续的技术和实践为童工劳动提供替代选择，可以增强气候适应力同时提高各国向绿色经济转型的能力。综合性方法可以提高环境保护、气候变化和灾害风险管理以及儿童保护相关政策和干预措施之间的一致性。

- **为儿童和青年提供有关气候变化和环境退化影响，以及可能的解决方案相关知识。** 由粮农组织主办的青年与联合国全球联盟（YUNGA）（粮农组织，2020d）汇集了联合国机构、政府机构、民间社会组织及其他从事儿童和青年能力发展的团体。联盟成员的活动旨在帮助男孩和女孩以及青年男女保护和维持环境、自然资源和生物多样性，同时解决一系列社会问题。粮农组织为JFFLS制定了针对气候变化的协助人员指南（粮农组织，2015h）。

→ **通过倡导气候变化和绿色经济平台参与工作。**粮农组织、儿童基金会和《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）主张为青年组织在《联合国气候变化框架公约》谈判中提供观察员席位。2009年，这些努力使YOUNGO被正式承认为《联合国气候变化框架公约》的官方儿童和青年支持者（粮农组织，2019e）。《联合国气候变化框架公约》秘书处的"增强气候权能行动"倡议，是与教育、培训、公众意识、公众参与、公众信息获取和国际合作有关的第6条中的重点内容。该倡议可以作为切入点，提高对儿童易受害性的认识，尤其是生活在农村地区并受气候变化影响的儿童。

更多信息 >>>

粮农组织和劳工组织的电子学习课程（粮农组织，2016a）：

→ 应对农业计划中的童工问题

→ 监测和评价农业领域的童工现象

环境变化。青年农民田间和生活课堂 — 辅导员指南（粮农组织，2015h）

青年为气候行动而运动！青年农业倡议汇编，以应对气候变化的影响（粮农组织，2019e）

青年与联合国全球联盟网站（粮农组织，2020d）

5
主要应对战略



粮农组织设计的所有项目和计划均要求采用环境和社会保障措施，在项目设计和利益相关者参与，到项目实施和退出过程中，防止和减轻对人员及其环境的不当伤害。这也是涉及农业和农村发展的国际金融在筛选新潜在投资时的一项要求。

在预防童工现象方面采取保障措施的过程，可以作为重要机会让利益相关者参与，并提高项目提案的质量和有效性。在确定和设计项目时，保障措施应有助于评估与发展或人道主义干预措施有关的童工可能面临的风险和影响（积极或消极）。在项目实施期间，这些保障措施应有助于确定减轻风险并增强积极影响的措施和程序。粮农组织《环境和社会标准7》（修订中）中的环境和社会管理准则（粮农组织，2015i）为促进国际劳工标准的应用提供了指导，包括预防和消除农业领域童工现象。

关于童工问题典型既定机制、立法和政策的简要指南

> 反童工劳动法属于劳动法，通常规定全国最低就业年龄，包括了禁止18岁以下青年从事的有害工作的清单，并可能包括允许的轻体力劳动任务清单；大多数国家/地区都设有最低年龄和有害工作法规。

> 劳工部通常领导反童工现象的国家委员会。

> 消除童工现象国家行动计划是关于童工问题的主要政策文件，且在大多数发展中国家都存在；该文件是在国际劳工组织的支持下详细制定的。

> 国际劳工组织支持各国通过全国童工调查收集每个部门（但很少每个子行业）的童工数据。

> 在危机和持续情况下，童工保护大多属于保护（儿童保护）集群的责任。

注：农业利益相关者与这些典型机制、立法程序和政策的联系仍然很少。

此外，粮农组织的童工现象的监测和评价手册（粮农组织，2015b）包括了有用工具来评估计划，并将童工问题纳入计划周期的每个阶段，从需求评估、目标确定和规划，到实施、监测、适应和评价。

粮农组织的童工问题战略也符合本机构的核心职能，即知识创生、政策咨询、能力建设、宣传和外联。

总体目标是在全球、区域和地方各级有效互补其他组织和部门的童工问题的行动。

5.1 知识创生

有关农业领域童工劳动和可行替代办法的数据和研究为制定政策和计划提供信息至关重要。粮农组织针对农业领域子行业的童工问题已委托开展了若干区域和地方研究（粮农组织和劳工组织，2019；阿拉伯国家联盟、劳工组织和粮农组织，2019）。需要更多的分类数据和信息来更好地调整干预措施。

> **评估**可能包含农业领域童工信息的**数据和信息源的可用性和质量**（粮农组织，2019f）。当可用数据不足时，支持农业领域童工数据的收集，例如，通过确定数据收集统计指标，并将童工问题纳入定期的数据收集活动（如劳动力调查、人口和家庭普查，农业普查和调查）和研究计划（如在技术开发和影响评估中包括对童工问题的关注）。童工数据是敏感数据，在调查中几乎从未使用"童工"一词。相反，数据是通过间接途径收集的—收集有关儿童开展的活动、活动的性质和时长，以及开展活动环境的信息。在此基础上，可以确定童工现象是否存在。调查对象（成人或儿童、男性或女性）的选择和相对于农业日历的时间选择，也可能影响结果。国际劳工组织编制了清单，可供研究前、研究中和研究后使用（劳工组织，2003年）。

> **农业领域童工问题的知识创生。**粮农组织开展具体研究活动（定性和定量），以获取更多特定部门、地区和价值链中童工问题的知识。该研究产生的知识有助于提高认识，为制定政策和计划提供信息，以更有效的方式解决童工问题。例如，马里的稻米和棉花价值链中的童工问题的研究，提供了有关情况和替代方法方面的知识，并为减少农业领域童工现象的路线图提出建议。危地马拉韦韦特南戈省咖啡行业的研究，为了解该行业童工现象的根本原因提供了宝贵信息，从而确定了解决该问题和提供政策支持所需的战略和伙伴关系。产生的信息能有助于填补童工问题与营养不良和粮食不安全间联系（如童工是否由于身体疲劳而更易营养不良）上的知识空白，或者能够全面评估采用改进的劳动力节约型做法、引进机械化和推广收获后技术产生的减少童工现象的积极影响。为了改善实地行动，需要更多的文件记录。

5.2 监测与评价

将童工问题纳入监测与评价框架中有助于在早期阶段确定农业、粮食安全和营养计划是否对童工状况产生影响，以及是否应当采取预防和校正措施。通过在监测与评价框架中考虑童工问题，还可以记录计划期内的良好实践以及儿童生活的积极变化，并推广这些做法。把有关童工问题的指和问题纳入粮农组织计划的监测与评价系统中，是催生重大积极变化的重要战略。

粮农组织编写了《农业领域童工现象的监测与评价手册》，为评估农业和粮食安全计划和项目对家庭农业中童工的影响提供了指导和工具（粮农组织，2015b）。

粮农组织将童工问题纳入计划的途径和指南包括：

- **考虑年龄和性别的包容性评估。**在评估和计划设计期间，重点应关注儿童现状、现有童工现象以及由于易受害程度或贫困水平存在的潜在风险，并确定不同年龄段、性别和就业类型人群的需求非常重要。如果可能，尝试获取学校入学率的基线值。

- **监测影响。**制定指标以评估干预措施对童工问题的影响，没有适用于所有情况的标准童工问题指标列表。指标必须对计划的实施背景有针对性，并且需要根据不同农业部门的童工动态进行选择。在可能的情况下，最终需要按年龄（将最低就业年龄作为可能的门槛）和性别对采集的所有数据进行分类。在特定情况下，组织计划外的实地考察也有助于确保儿童不会因干预措施而从事有害工作或失学。

5.3 政策建议

许多公约、准则和约法中都有关于消除农业领域童工现象的规定。有些文件针对普遍的童工现象：《儿童权利公约》；1999年《最恶劣形式童工劳动公约》（第182号）；1973年《最低年龄公约》（第138号）。其他文件与农业领域的童工现象相关：2007年《渔业捕捞劳动公约》（第188号）；2001年《农业安全与健康公约》（第184号）；粮农组织《负责任渔业行为守则》；以及《国际农药管理行为守则》。

为了消除农业领域童工现象，必须在不同政策、战略和计划中充分涵盖与农业和农村地区有关的问题。

粮农组织能够在以下方面提供支持：

- **评估政策和立法，** 以明确与农业部门有关的缺口（如义务教育的年龄和法定工作年龄，国家有害任务清单对农业领域有害任务的纳入）。此外，评估农业政策以确定切入点，加快行动打击农业领域童工现象。重要的是，确保在此过程中需要咨询所有相关利益相关者（**插文 20**）。

- 通过部际小组或国家童工委员会，并在地区和地方各级**促进**劳工和农业利益相关者之间的**合作**，确保所有利益相关者参与政策对话和进程，特别是代表农村社区、男女、青年、农村组织和合作社的利益相关者。

- **加强政策的一致性，** 并建议采取综合性方法消除农业领域童工现象。同时明确相关政策领域间的协同作用，例如教育和培训、社会保护、青年和成人的体面工作以及可持续农业和农村发展等政策领域（**插文 21**）。

更多信息 >>>

粮农组织和劳工组织的电子学习课程（粮农组织，2016a）

→ 促进利益相关者参与以终止农业领域童工现象

→ 把童工问题纳入政策和战略中


©FAO

5.4
能力建设

为可持续地消除农业领域童工现象，所有利益相关者都必须参与其中，提高认识并有所准备，能清楚地了解童工劳动与儿童可接受任务之间的区分，以及解决该问题的良好做法。

粮农组织能够在以下方面提供支持：

> **确定**农业利益相关者在童工问题方面的**能力建设需求**。根据具体需要，对能力需求的评估可以侧重于特定的价值链或种植业、畜牧业、林业或渔业，并考虑国家、地区和地方各级的不同利益相关者。可以通过农村体面就业咨询讲习班或利益相关者调查来开展评估。

> **设计和促进能力建设干预措施。**粮农组织举办国家和区域讲习班及培训课程，召集劳工与农业领域以及国家和地方各级利益相关者，以确保对农业领域童工现象有共同的理解（如为处在最低法定年龄以上和以下的儿童提供适合年龄的工作；童工劳动和有害工作）；告知如何分析计划对儿童的潜在负面影响；并确定解决童工问题的切入点。粮农组织与国际劳工组织合作，设计了一系列有关农业领域童工现象的电子学习课程，可在线获取（粮农组织，2016a）。

> 通过以下方式**扩大能力发展干预措施规模**并将农业领域防止和减少童工现象制度化：

- 将童工问题在现有能力建设活动中主流化（如在培训学院或进修培训课程中为劳动监察员、公私推广和建议提供者、FFS协助人员提供有关童工问题的课程，将该问题纳入地方小组讨论中，如利用Dimitra俱乐部以提高社区意识、增加接受度并采取具体措施）；

- 将预防和减少童工现象的能力建设作为国家农业农村发展和减贫计划的具体组成部分；
- 利用现有网络和从属关系接触更多的受众（如在生产者组织的联盟组织大会中介绍农业领域童工现象）；和
- 与其他组织的合作（如粮农组织与劳工组织在农业领域童工问题国际合作伙伴关系框架内的合作，有助于扩大行动规模，促进采取整体方法来解决农业领域童工问题）。

> **就农业领域童工问题进行有效沟通。**粮农组织开发了一系列教育和交流工具来倡导解决农业和农村供应链中的童工问题（粮农组织，2019g）。工具和信息的选择取决于目受众（为父母和社区提供图片和卡通动画，为政府官员提供政策简介）。

5.5 规模化推广

粮农组织认为，专门针对儿童的具体计划不足以防止一切形式的童工现象。它需要通过更广泛的、能使人们摆脱贫困的粮食安全和农业农村发展计划实现。农业领域童工现象的上升与冲突和气候灾害的增加之间的联系，也要求了在粮农组织的紧急和气候计划中考虑到这一问题。

这些计划对童工现象的影响并非是中性的；它们具有应对体面劳动和童工问题的巨大潜力。为了最大程度地发挥这些计划在消除童工现象方面的潜力，粮农组织可以在以下方面提供支持：

> 在农业、供应链、农村发展以及粮食安全和营养的大规模和投资计划的设计中纳入体面劳动和童工问题，同时要考虑到农业领域中难以触及的童工情况，如地方和区域价值链和家庭农业。这包括在与国际劳工组织、农发基金以及其他发展和金融组织等合作伙伴设计投资计划时，就农业领域童工问题提供技术援助。

> 在现有的多部门和多方平台和空间（由粮农组织主办、主持或协助）中共享信息并分析农业领域体面劳动和童工现象，提高有效对话和集体行动的能力，并为防止童工现象的计划和投资提供指导。平台和空间可以包括：

- 粮农组织可持续价值链和负责任农业投资跨部门工作组；
- 治理和法定机构（例如农业、渔业、林业技术委员会、可持续森林工业咨询委员会、国际杨树和其他维持人类和环境的速生树种委员会）；
- 世界粮食安全委员会；和
- 鹿特丹公约。

通过利用其对农业农村发展以及粮食安全和营养治理机制的影响力，粮农组织占据发挥综合作用的有利位置，将成员国、发展伙伴和私营企业聚集在一起，为消除农业领域童工现象做出贡献（**插文 22**）。

5.6
促进宣传和伙伴关系

伙伴关系和国际发展合作对于消除一切形式的童工现象仍然至关重要。粮农组织无法单独行动，它促进了与许多组织间的密切合作以应对不同背景下的童工问题，特别是与国际劳工组织就职业安全与健康问题和促进体面农村就业方面的合作。自2007年以来，粮农组织作为农业领域童工问题国际合作伙伴关系（IPCCLA，2007）的成员，致力加强农业利益相关者之间以及与其他主要利益相关者（例如劳动，教育）的合作。

粮农组织还支持联盟8.7（这是根据可持续发展目标8.7建立的全球伙伴关系，旨在终止强迫劳动、现代奴役、人口贩运和一切形式的童工现象），该联盟于2016年启动，是促进积极协作和利用志同道合的广泛利益相关者专业知识的载体。

粮农组织参与重大国际倡议，包括世界无童工日，以提高对消除农业领域童工现象优先行动领域的认识。2018年，在国际劳工组织宣布农业领域童工现象再次开始上升后，粮农组织发起了一场宣传运动。为实现#零饥饿，我们必须零童工。

为纪念2019年世界无童工日，粮农组织、欧盟和劳工组织联合组织了"联合终止农业领域童工现象"会议。借此机会，粮农组织敦促各国更加关注并分配更多财政资源，以解决国内和当地粮食供应链中的童工问题，以及农业领域童工现象严重的自给农业中的童工问题。

更多信息 >>>

粮农组织和劳工组织的电子学习课程（粮农组织，2016a）

→ 以有效沟通终止农业领域童工现象

→ 促进利益相关者参与以终止童工现象


©ILO/M. Crozet

参考文献

Committee on World Food Security (CFS). 2014. *Principles for responsible investment in agriculture and food systems*. (also available at http://www.fao.org/3/a-au866e.pdf).

CNS. 2017. Les documents fondateurs. In: *Comité National de Surveillance des Actions de Lutte contre la Traite, l'Exploitation et le travail des Enfants* [online]. [Cited 22 May 2020]. http://www.travaildesenfants.org/fr/documents-fondateurs/la-liste-des-travaux-l-gers-autoris-s-aux-enfants-dont-l-ge-est-compris-entre

De Lange, A. 2009. *Gender dimensions of rural child labour in Africa*. FAO, IFAD, ILO.

Diwakar, V., Lovell, E., Opitz-Stapleton, S., Shepherd, A. & Twigg, J. 2019. *Child poverty, disasters and climate change. Investigating relationships and implications over the life course of children*. London, ODI. (also available at https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/12618.pdf).

Drescher, A.W. 2002. *Improving child nutrition and agricultural education through the promotion of School Garden Programs*. First draft Concept Note on School Gardens. (also available at https://pdfs.semanticscholar.org/78cf/5674cc48b4ec7a617fde0f829707d82ea637.pdf).

FAO. 2010. *Child labour prevention in agriculture. Junior Farmer Field and Life School – Facilitator's guide*. Rome. (also available at www.fao.org/3/i1897e/i1897e.pdf).

FAO. 2011. *Technical guidelines on aquaculture certification*. Rome. 122 pp. (also available at www.fao.org/apfic/publications/detail/en/c/419735).

FAO. 2012a. *Reducing child labour in agriculture through good agricultural practices: FAO experiences*. (also available at www.fao.org/3/a-av096e.pdf).

FAO. 2012b. *Voluntary guidelines on the responsible governance of tenure of land, fisheries and forests in the context of national food security*. Rome. (also available at www.fao.org/3/i2801e/i2801e.pdf).

FAO. 2013a. *Children's work in the livestock sector: Herding and beyond*. Knowledge Materials. Rome. (also available at http://www.fao.org/3/i3098e/i3098e.pdf).

FAO. 2013b. *Promoting decent employment in forestry for improved nutrition and food security*. Background paper for the International Conference on Forests for Food Security and Nutrition, Rome, 13–15 May 2013. (also available at www.fao.org/forestry/37072-0fead0729740853a8e0e2410ffde85d8e.pdf).

FAO. 2014a. *Developing sustainable food value chains. Guiding principles*. Rome. (also available at www.fao.org/3/a-i3953e.pdf).

FAO. 2014b. *Sustainability assessment of food and agriculture systems guidelines. Version 3.0.* Rome. (also available at www.fao.org/3/a-i3957e.pdf).

FAO. 2014c. *Building a common vision for sustainable food and agriculture. Principles and approaches*. Rome. (also available at http://www.fao.org/3/a-i3940e.pdf).

FAO. 2014d. *The role, impact and welfare of working (traction and transport) animals*. Report of the FAO – The Brooke Expert Meeting, Rome, 13–17 June 2011. (also available at http://www.fao.org/3/a-i3381e.pdf).

FAO. 2015a. *Compliance reviews following complaints related to the Organization's environmental and social standards. Guidelines*. Rome. (also available at http://www.fao.org/aud/42564-03173af392b352dc16b6cec72fa7ab27f.pdf).

FAO. 2015b. *Handbook for monitoring and evaluation of child labour in agriculture*. Guidance Material 2. Rome. (also available at http://www.fao.org/3/a-i4630e.pdf).

FAO. 2015c. *Voluntary guidelines for securing sustainable small-scale fisheries in the context of food security and poverty eradication*. Rome. (also available at http://www.fao.org/3/a-i4356en.pdf).

FAO. 2015d. *FAO Policy on Indigenous and Tribal Peoples*. Rome. (also available at www.fao.org/publications/card/en/c/2ead5dd4-4fa1-46ef-9a3e-d6296fe39de9/).

FAO. 2015e. *Running out of time. The reduction of women's work burden in agricultural production*. Rome. (also available at http://www.fao.org/3/a-i4741e.pdf).

FAO. 2015f. *Hazardous child labour: FAO's contribution to protecting children from pesticide exposure*. Information Material. Rome. (also available at www.fao.org/3/a-au046e.pdf).

FAO. 2015g. Improving livelihoods through decent employment in aquaculture. Committee on Fisheries, Eighth Session, Brasilia, 5–9 October 2015. (also available at www.fao.org/fi/static-media/MeetingDocuments/COFI_AQ/2015/9e.pdf).

FAO. 2015h. *Climate change. Junior Farmer Field and Life School – Facilitator's guide*. Rome. (also available at www.fao.org/3/a-i4320e.pdf).

FAO. 2015i. *Environmental and social management guidelines*. Rome. (also available at www.fao.org/3/a-i4413e.pdf).

FAO. 2016a. *FAO elearning Academy* [online]. Rome. [Cited 22 May 2020]. https://elearning.fao.org/course/index.php?categoryid=24

FAO. 2016b. *Youth – feeding the future. Addressing the challenges faced by rural youth aged 15 to 17 in preparing for and accessing decent work*. Concept Note. Rome. (also available at http://www.fao.org/fsnforum/sites/default/files/files/127_Rural_youth/Concept_Note_15-17_Workshop.pdf).

FAO. 2016c. Pesticide management and child labour prevention. In: *FAO elearning Academy* [online]. Rome. [Cited 22 May 2020]. https://elearning.fao.org/course/index.php?categoryid=24

FAO. 2016d. Business strategies and public-private partnerships to end child labour in agriculture. In: *FAO elearning Academy* [online]. Rome. [Cited 22 May 2020]. https://elearning.fao.org/course/index.php?categoryid=24

FAO. 2017a. *Child labour in agriculture in protracted crises, fragile and humanitarian contexts*. Rome. (also available at http://www.fao.org/3/a-i7403e.pdf).

FAO. 2017b. *Ending child labour. The decisive role of agricultural stakeholders*. Rome. (also available at http://www.fao.org/3/a-i8177e.pdf).

FAO. 2017c. *Rural youth aged 15–17. The right season to seed the future*. Expert Meeting addressing the challenges faced by rural youth aged 15 to 17 in preparing for and accessing decent work. Documented results. Rome. (also available at http://www.fao.org/3/a-i6975e.pdf).

FAO. 2017d. *FAO Social Protection Framework. Promoting rural development for all. Rome*. (also available at www.fao.org/3/a-i7016e.pdf).

FAO. 2018a. *Sustainable food systems. Concept and framework*. Rome. (also available at www.fao.org/3/ca2079en/CA2079EN.pdf).

FAO. 2018b. *Gender sensitive labour saving technology. Drum seeder: saving time, effort and money. A case study from the Lao People's Democratic Republic*. Bangkok. (also available at http://www.fao.org/3/i9464en/I9464EN.pdf).

FAO. 2018c. *School food and nutrition* [online]. http://www.fao.org/school-food/en

FAO. 2018d. Promoting youth employment and reducing child labour in agriculture. In: *FAO elearning Academy* [online]. Rome. [Cited 22 May 2020]. https://elearning.fao.org/course/index.php?categoryid=24

FAO. 2018e. Protecting children from pesticides: Gertrude's story. In: *Decent Rural Employment* [online]. Rome. [Cited 22 May 2020]. www.fao.org/rural-employment/resources/detail/en/c/1128038

FAO. 2018f. *Eliminating child labour in fisheries and aquaculture – Promoting decent work and sustainable fish value chains*. Rome. (also available at www.fao.org/3/CA0177EN/ca0177en.pdf).

FAO. 2018g. Transforming the livestock sector through the Sustainable Development Goals. Rome. (also available at www.fao.org/3/CA1201EN/ca1201en.pdf).

FAO. 2018h. *Regulating labour and safety standards in the agriculture, forestry and fisheries sectors*. FAO Legislative Study 112. (also available at www.fao.org/3/CA0018EN/ca0018en.pdf).

FAO. 2019a. Introduction to child labour in agriculture. Lesson 3 hazardous work and agriculture. In: *FAO elearning Academy* [online]. Rome. [Cited 22 May 2020]. https://elearning.fao.org/course/index.php?categoryid=24

FAO. 2019b. *Project on eliminating child labour and forced labour in cotton-growing communities*. (also available at http://www.fao.org/3/ca6293en/CA6293EN.pdf).

FAO. 2019c. *Fostering the uptake of labour-saving technologies. How to develop effective strategies to benefit rural women*. (also available at http://www.fao.org/3/CA2731EN/ca2731en.pdf).

FAO. 2019d. *School food and nutrition framework*. Rome. (also available at http://www.fao.org/3/ca4091en/ca4091en.pdf).

FAO. 2019e. *Youth in motion for climate action! A compilation of youth initiatives in agriculture to address the impacts of climate change*. Rome. (also available at www.fao.org/3/ca5746en/CA5746EN.pdf).

FAO. 2019f. Using data and knowledge to end child labour in agriculture. In: *FAO elearning Academy* [online]. Rome. [Cited 22 May 2020]. https://elearning.fao.org/course/view.php?id=509

FAO. 2019g. Communicating effectively to end child labour in agriculture. In: *FAO elearning Academy* [online]. Rome. [Cited 22 May 2020]. https://elearning.fao.org/course/index.php?categoryid=24

FAO. 2020a. FAO's Integrated Country Approach (ICA) for boosting decent jobs for youth in the agri-food system. In: *Decent Rural Employment* [online]. Rome. [Cited 22 May 2020]. www.fao.org/rural-employment/work-areas/youth-employment/ica-programme/en

FAO. 2020b. Inclusive procurement and value chains. In: *School Food and Nutrition* [online]. Rome. [Cited 22 May 2020]. www.fao.org/school-food/areas-work/inclusive-procurement/en

FAO. 2020c. *Occupational safety and health in forest harvesting and silviculture: A compendium for practitioners and instructors*. Forestry Working Paper No. 14. Rome. 120 pp. (also available at https://www.developmentaid.org/api/frontend/cms/uploadedImages/2020/04/CA8773EN.pdf).

FAO. 2020d. *Youth and United Nations Global Alliance* [online]. Rome. [Cited 22 May 2020]. www.fao.org/yunga/home/en

FAO, IFAD & ILO. 2010. *Breaking the rural poverty cycle: Getting girls and boys out of work and into school*. (also available at www.fao.org/3/i2008e/i2008e07.pdf).

FAO & ILO. 2013. *Guidance on addressing child labour in fisheries and aquaculture*. Rome. (also available at www.fao.org/3/i3318e/i3318e.pdf).

FAO & ILO. 2015. *Protect children from pesticides!* Visual Facilitator's Guide. Rome. (also available at www.fao.org/3/a-i3527e.pdf).

FAO & ILO. 2017a. *Child labour in agriculture in Lebanon. A guide for practitioners*. (also available at https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---arabstates/---ro-beirut/documents/publication/wcms_573165.pdf).

FAO & ILO. 2017b. Visual story about dangers of pesticides (in Arabic). (also available at http://www.fao.org/3/a-i7165a.pdf).

FAO & ILO. 2019. *Estudio regional sobre trabajo infantil en la agricultura en América Latina y el Caribe*. (also available at www.fao.org/3/ca4531es/ca4531es.pdf).

FAO & WFP. 2018. *Home-grown school feeding resource framework*. Rome. (also available at http://www.fao.org/3/ca0957en/CA0957EN.pdf).

Guarcello, L., Lyon, S. & Valdivia, C. 2016. *Adolescents in hazardous work. Child labour among children aged 15–17 years*. Understanding Children's Work Programme Working Paper Series. Rome, ILO and Centre for Economic and International Studies (CEIS). (also available at https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---lab_admin/documents/projectdocumentation/wcms_528135.pdf).

ILO. 2003. *Ethical considerations when conducting research on children in the Worst Forms of Child Labour*. Geneva. (also available at https://www.ilo.org/ipecinfo/product/download.do?type=document&id=3026).

ILO. 2004. *Investing in every child: An economic study of the costs and benefits of eliminating child labour*. Geneva. (also available at white.lim.ilo.org/ipec/documentos/costos_y_beneficios_eliminacion_ti_oit_2004.pdf).

ILO. 2006. *Guidelines for combating child labour among indigenous and tribal peoples*. Geneva. (also available at https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/publication/wcms_091360.pdf).

ILO. 2013. *Child labour and education in pastoralist communities in South Sudan*. Geneva. (also available at https://www.ilo.org/ipec/Informationresources/WCMS_IPEC_PUB_24057/lang--en/index.htm).

ILO. 2014. The twin challenges of child labour and educational marginalisation in the ECOWAS region – An overview. In: *ILO* [online]. Geneva. [Cited 22 May 2020]. https://www.ilo.org/ipec/Informationresources/WCMS_IPEC_PUB_25517/lang--en/index.htm

ILO. 2016. *Trabajo infantil y adolescente en el sector rural agrícola, pecuario, forestal y de pesca o piscicultura en Paraguay: EANA Rural 2015*. (also available at https://www.ilo.org/santiago/publicaciones/WCMS_533725/lang--es/index.htm).

ILO. 2017a. *Global estimates of child labour: Results and trends, 2012–2016*. Geneva. (also available at https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_575499.pdf).

ILO. 2017b. *World Social Protection Report 2017–19: Universal social protection to achieve the Sustainable Development Goals*. (also available at https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_604882/lang--en/index.htm).

ILO. 2018a. *Ending child labour by 2025: A review of policies and programmes*. (also available at https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipec/documents/publication/wcms_653987.pdf).

ILO. 2018b. *Towards the urgent elimination of hazardous child labour*. (also available at https://www.ilo.org/ipec/Informationresources/WCMS_IPEC_PUB_30315/lang--en/index.htm).

IPEC. 2015. *World Report on Child Labour 2015: Paving the way to decent work for young people*. (also available at https://www.ilo.org/ipec/Informationresources/WCMS_358969/lang--en/index.htm).

IPPCLA. 2007. *International Partnership for Cooperation on Child Labour in Agriculture* [online]. Rome. [Cited 22 May 2020]. https://childlabourinagriculture.org/who-we-are

ITTO. 2020. ITTO's guidelines. In: *International Tropical Timber Organization* [online]. [Cited 22 May 2020]. https://www.itto.int/guidelines

League of Arab States, ILO & FAO. 2019. *Child labour in the Arab region. A quantitative and qualitative analysis*. Cairo. (also available at www.fao.org/3/ca3190en/ca3190en.pdf).

Mathew, S. 2010. *Children's work and child labour in fisheries: A note on principles and criteria for employing children and policies and action for progressively eliminating the Worst Forms of Child Labour in fisheries and aquaculture*. FAO Workshop: Child Labour in Fisheries and Aquaculture. Rome, 14–16 April.

Ministry of Social Affairs and Employment. 2010. *Roadmap for achieving the elimination of the worst forms of child labour by 2016*. The Hague Global Child Labour Conference 2010, Towards a World without Child Labour, Mapping the Road to 2016. (also available at https://www.ilo.org/ipecinfo/product/download.do?type=document&id=13453).

Ngajilo, D. & Jeebhay, M.F. 2019. Occupational injuries and diseases in aquaculture – A review of literature. *Aquaculture*, 507: 40–55.

OECD & FAO. 2016. *OECD-FAO guidance for responsible agricultural supply chains*. Paris, OECD Publishing. (also available at http://dx.doi.org/10.1787/9789264251052-en).

Rohlman, D.S., Ismail, A.A., Rasoul, G.A., Bonner, M.R., Hendy, O., Mara, K., Wang, K. & Olson, J.R. 2015. A 10-month prospective study of organophosphorus pesticide exposure and neurobehavioral performance among adolescents in Egypt. *Cortex*, 74: 383–395.

Rotterdam Convention. 2020. *Resource kit* [online]. [Cited 22 May 2020]. www.pic.int/Implementation/ResourceKit/tabid/1064/language/en-US/Default.aspx

Singh, S. & McLeish, S. 2013. *Social protection and its effectiveness in tackling child labour: the case of internal child migrants in Indonesia*. Conference on Child Poverty and Social Protection, Jakarta, 10–11 September 2013. (also available at www.smeru.or.id/cpsp/Paper,%20Abstact,%20CV/0203_Simrin-paper.pdf).

Terre des Hommes. 2017. *The neglected link. Effects of climate change and environmental degradation on child labour*. (also available at https://www.tdh.ch/sites/default/files/tdhif_child-labour-report-2017_final_en.pdf).

The Transfer Project. 2020. Education & child labour. In: *The Transfer Project* [online]. [Cited 22 May 2020]. https://transfer.cpc.unc.edu/education-child-labour

UN. 2018. *Social protection and access to public services in the age of conditionality*. Expert Paper Sixty-third session of the Commission on the Status of Women (CSW 63).

UN. 2019. *United Nations Sustainable Development Cooperation Framework*. (also available at https://unsdg.un.org/sites/default/files/2019-10/UN-Cooperation-Framework-Internal-Guidance-Final-June-2019_1.pdf).

UN Environment Programme. 2019. Youth to power the decade on restoration. In: *UN environment programme* [online]. [Cited 22 May 2020]. https://www.unenvironment.org/news-and-stories/story/youth-power-decade-restoration

UN Global Compact. 2014. *Food and agriculture business principles*. Flyer. (also available at https://www.unglobalcompact.org/docs/issues_doc/agriculture_and_food/FABPs_Flyer.pdf).

UNICEF. 2019. *The state of the world's children 2019. Children, food and nutrition. Growing well in a changing world*. New York. (also available at https://www.unicef.org/media/63016/file/SOWC-2019.pdf).

UNIDROIT, FAO & IFAD. 2015. Legal guide on contract farming. Rome. (also available at https://www.unidroit.org/english/guides/2015contractfarming/cf-guide-2015-e.pdf).

Vimeo. 2019. Reducing pesticide risks and promoting alternatives in Guinea Bissau. In: *Vimeo* [online]. [Cited 22 May 2020]. https://vimeo.com/304006022

Watterson, A., Jeebhay, M.F., Neis, B., Mitchell, R. & Cavalli, L. 2019. The neglected millions: the global state of aquaculture workers' occupational safety, health and well-being. *Occupational & Environmental Medicine*, 77(1). http://dx.doi.org/10.1136/oemed-2019-105753

电子学习材料

FAO. 2016. *FAO elearning Academy* [online]. Rome.
https://elearning.fao.org/course

FAO. 2016. Pesticide management and child labour prevention. In: *FAO elearning Academy* [online]. Rome.
https://elearning.fao.org/course/view.php?id=299

FAO. 2016. Business strategies and public-private partnerships to end child labour in agriculture. In: *FAO elearning Academy* [online]. Rome.
https://elearning.fao.org/course/view.php?id=300

FAO. 2018. Promoting youth employment and reducing child labour in agriculture. In: *FAO elearning Academy* [online]. Rome.
https://elearning.fao.org/course/view.php?id=389

FAO. 2019. Introduction wwto child labour in agriculture. Lesson 3 hazardous work and agriculture. In: *FAO elearning Academy* [online]. Rome.
https://elearning.fao.org/course/view.php?id=507

FAO. 2019. Communicating effectively to end child labour in agriculture. In: *FAO elearning Academy* [online]. Rome.
https://elearning.fao.org/course/view.php?id=513

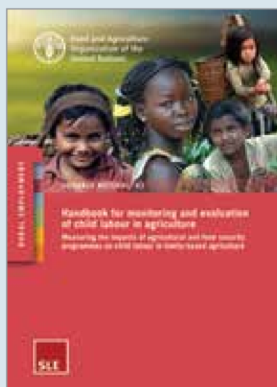
FAO. 2019. Using data and knowledge to end child labour in agriculture. In: *FAO elearning Academy* [online]. Rome.
https://elearning.fao.org/course/view.php?id=509

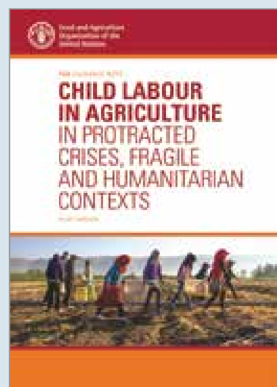
FAO. 2019. Engaging stakeholders to end child labour in agriculture. In: *FAO elearning Academy* [online]. Rome.
https://elearning.fao.org/course/view.php?id=508

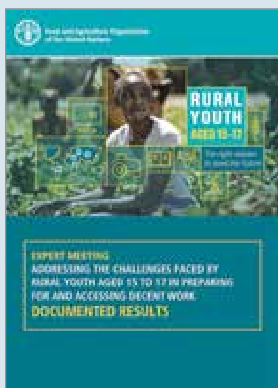
FAO. 2019. Incorporating child labour in policies and strategies. In: *FAO elearning Academy* [online]. Rome.
https://elearning.fao.org/course/view.php?id=510

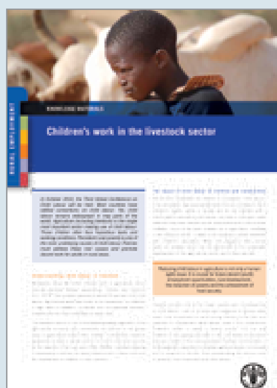
粮农组织有关农业领域童工问题的资源

粮农组织有关农业领域童工问题的知识产品



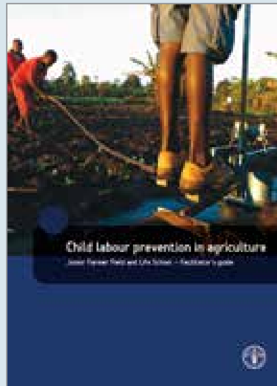












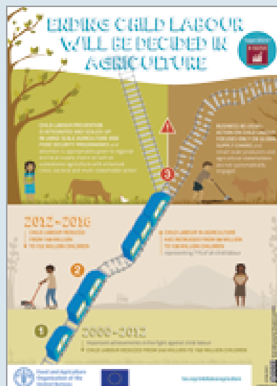


粮农组织有关农业领域童工问题的图解说明







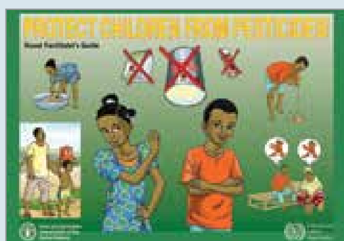


粮农组织和劳工组织与《鹿特丹公约》合作的农药可视化工具。

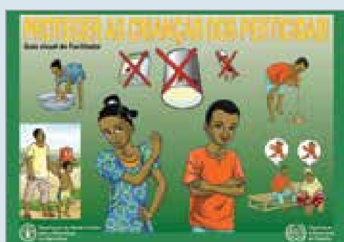
非洲区域



www.fao.org/3/a-i3527f.pdf



www.fao.org/3/a-i3527e.pdf



www.fao.org/3/a-i3527o.pdf

近东及北非区域



www.fao.org/3/b-i3527a.pdf

拉丁美洲和加勒比区域



www.fao.org/3/a-i4598s.pdf



www.fao.org/3/b-i4598o.pdf



www.fao.org/3/a-i4598e.pdf

东欧、高加索和中亚区域



www.fao.org/3/a-i4716r.pdf

亚洲和太平洋区域



www.fao.org/3/a-i4715e.pdf

插文

插文 1　农业领域非法活动中童工劳动示例

> 非法采伐
> 非法狩猎
> 非法、无报告和无管制（IUU）捕鱼
> 导致森林砍伐和森林退化的非法活动
> 非法毒品作物种植，通常导致非法森林砍伐

插文 2　农业领域有害任务示例

> 工作时间长
> 搬运重物
> 重复活动
> 极端气温/天气
> 地下、水下、在危险性高度或密闭空间的工作
> 接触或直接使用化学/有害农药（温室工作）
> 发生事故或生物性危害（屠宰场工作）
> 使用危险设备或机械、锋利工具
> 虐待或骚扰

插文 3　推广服务的作用

在马拉维，农业、灌溉和水利部下的农业推广服务司与全国小农协会共同发起了一场全国反对农业领域童工现象的运动。首先，他们在定期的推广材料中加入了与童工问题有关的信息。然后，制作了一系列专门针对消除童工现象的传单和海报，通过全国各地区农业部门分发。与此同时，各部委的推广服务部门制作了关于农业领域童工现象的纪录片。通过一辆移动货车，在全国偏远村庄放映该影片。这些巡演的对象为茶业、咖啡业、渔业和牧业等农业部门。巡演日期通过当地广播电台提前宣传。超过10,000名农村男女和青年观看了该纪录片，随后与推广人员进行辩论。放映过影片的许多村庄的代表承诺，将在地方议会会议中提出童工问题，并以地方法规来威慑儿童从事不适合其年龄工作的现象。在活动过程中，《农业领域童工问题的国际合作伙伴关系》通过与农业、劳工和社会事务部合作，帮助发展全国各地区农业办事处推广人员的能力。

资料来源：**粮农组织**。2017。终止童工现象。《农业利益相关者方的决定性作用》罗马。（亦可见 http://www.fao.org/3/a-i8177e.pdf）。

插文 4　联合国各机构在消除童工现象方面的作用

组织	促进终止童工现象中的作用
国际劳工组织（劳工组织）	改善劳动条件，促进童工的预防、治疗和康复； 体面工作议程（IPCCLA成员）
粮食及农业组织（粮农组织）	消除饥饿和营养不良，减少贫困，促进更安全的农业实践、可持续的农业和粮食体系以及体面的农村就业（IPCCLA成员）
国际农业发展基金	消除农村地区的极端贫困和饥饿，促进青年体面工作（IPCCLA成员）
联合国儿童基金会(儿基会)	儿童福利和发展，特别是营养和社会保护计划，儿童保护干预措施，以及获得教育机会。
世界粮食计划署（粮食署）	通过学校供膳计划提供粮食和营养改善方面的援助，并提供获得教育的机会。

插文 5 DIMITRA俱乐部

粮农组织Dimitra俱乐部是**由妇女、男子和青年，混合或非混合组成的群体**，他们决定组织起来共同努力实现社区变革。他们定期开会讨论日常生活中面临的挑战，做出决定并采取行动解决他们的问题。

事实证明，Dimitra俱乐部是**对性别和年龄敏感的有效渠道**，以动员和赋权农村社区，来应对包括农业领域童工现象在内的各种问题。

通过一系列培训课程，Dimitra俱乐部辅导员和领导者的能力得到增强。其后，在马里北部班迪亚加拉圈6个社区的30个Dimitra俱乐部中，介绍并讨论了农业领域童工问题。这些讨论让妇女、男子和青年俱乐部的成员有机会深入理解农业领域与童工有关的危险，表达他们的意见和观点，并找到**减少童工现象的解决方案**。在最后的大会上，他们与传统领导人共同决定即刻采取措施。还确定了一系列娱乐/社交活动，以进一步提高认识（如戏剧）。

插文 6 与有害工作清单有关的国家经验

尼日尔农牧业和渔业设施的职业安全与健康危害评估（2018）

尼日尔尚未按照1974年《最低年龄公约》（第138号）和1999年《最恶劣形式的童工劳动公约》（第182号）的规定采用儿童有害工作清单。该评估的主要目的是评价农牧业和渔业部门工人面临的危害，并明确尼日尔农场主面临的挑战和主要需求，以为改善儿童及成年人农场安全条件和工作条件提出建议。

收集的数据为改善尼日尔农场工作条件并促进职业安全与健康形成建议。它还支持为这三个雇佣童工的子行业的有害工作清单制定建议指南。

科特迪瓦13至16岁儿童允许从事的轻体力劳动活动清单（2017）的制定

根据对童工问题的调查结果，科特迪瓦政府更新了国家有害工作清单，并制定了于2017年通过的13至16岁儿童允许从事的轻体力劳动活动清单（CNS，2017）。该清单的独特和创新之处在于包含了不同农业子行业中13至16岁年龄段儿童可接受的任务。

资料来源： **CNS**。2017。创立文件。在：全国打击贩运、剥削和童工现象监测行动委员会[在线]。[引用日期：2020年5月22日]。http://www.travaildesenfants.org/fr/documents-fondateurs/la-liste-des-travaux-l-gers-autoris-s-aux-enfants-dont-l-ge-est-compris-entre

插文 7　灌溉计划中的童工现象

一项灌溉计划不仅要考虑将灌溉水引向田间的技术，还要考虑为附近的家庭和动物饮水点提供安全的饮用水。这将**减少对儿童放牧动物的需求**，并**减少儿童收集作物和家庭用水的时间**。

插文 8　体面农村就业 — 粮农组织采用的定义

体面农村就业是指在农村地区，男女、成年人和青年为获得薪酬或利润而从事的任何活动、职业、工作、商业或服务，该活动：

1. 尊重国际劳工组织公约中规定的核心劳工标准，因此**不是童工劳动**，不是强迫劳动，不构成工作歧视，且保证结社自由和集体谈判权；
2. 提供足够的生活收入；
3. 具备足够程度的就业安全和稳定性；
4. 采取部门特定的最低职业安全与健康措施；
5. 避免过长工作时间，并允许足够的休息时间；
6. 促进获得适应技术和职业培训的机会。

资料来源：**粮农组织。**2015。《理解体面农村就业》。信息图。罗马。
（也可以通过 http://www.fao.org/3/a-bc270e.pdf 访问）。

插文 9　乌干达青年农民田间和生活课堂

在乌干达，粮农组织和其合作伙伴已实施了青年农民田间和生活课堂，来应对生活在受冲突影响的农村社区中弱势儿童的迫切需求。

该项目的对象是国内流离失所者家庭中**12至18岁的儿童和青少年**，其中一些受艾滋病毒和艾滋病的直接或间接影响，另一些父母重度残疾、或与年迈的祖父母或监护人共同生活，或失学或入学率低。该计划围绕当地农业日历进行规划，通过课堂学习和实地实践课程，使儿童发展农业、创业和社交技能，并辅以生活技能课程、当地戏剧、艺术、舞蹈和音乐。

青年农民田间和生活课堂是一种**经过测试的模块化方**法，被用于向弱势儿童或处在合法工作年龄的青年传授农业和创业技能以及如何照顾自己并设定生活目标。这些学校遵循“活动课堂”方法，让学生或儿童在课外观察整个生长季节的作物情况。

因此，乌干达的青年农民田间和生活课堂不仅提升了小学儿童的入学率、成绩和出勤率，而且帮助改善了儿童的饮食情况并增加了他们的农业知识。由于青年农民田间和生活课堂，2012年至2013年间，在科蒂多区的潘扬加拉小学有40名学生重返学校。在卡贝拉米多区，青年农民田间和生活课堂社区的64名儿童在2008年被吸引回到学校。出勤率的提高也提升了了弱势儿童的成绩。2012年，青年农民田间和生活课堂课程涵盖的一些主题出现在小学离校考试中。在青年农民田间和生活课堂中受过教育的儿童成为榜样，并与其他家庭成员和更广泛的社区分享所获知识和技能。

青年农民田间和生活课堂方法已在20多个不同背景的国家中引进和实施，或“重塑”农业作为学校的乐趣所在，或支持农村青年进入农业部门的各个价值链中。

资料来源：**粮农组织。**2014。《粮农组织农民田间和生活课堂为儿童发声》。（亦可见 www.fao.org/fileadmin/user_upload/emergencies/docs/FAO%20Uganda%20Junior%20Farmer%20Field%20and%20Life%20Schools%20(JFFLS).pdf）。

插文 10 危地马拉的咖啡营：127位16-29岁青年

La Nueva Generación Cafetalera（咖啡新世代）是在粮农组织综合性国别方法框架内实施的一项倡议，以在农业粮食体系中促进青年体面工作。该倡议旨在帮助农村青年探索特色咖啡领域，以作为个人成长和就业机会的空间。它增强青年的咖啡生产、烘焙、品尝和制作的能力，提高他们的创业精神并与咖啡市场建立联系。一百多名16至29岁的青年参与了 五个阶段的学习之旅，以发现并增强他们在咖啡价值链中的能力。在该计划尾声，根据个人兴趣和动机选择了22名女孩和19名男孩，在危地马拉的咖啡界不同企业中开展实习。对于所有参与者而言，这次旅程对于自我发现和了解咖啡行业的不同方面、自身潜力，以及技能的发展而言都具有变革性。

资料来源：**粮农组织**。2019。咖啡新世代。《特色咖啡：农村地区青年的机会之窗》。罗马。（亦可见 www.fao.org/3/ca4278es/CA4278ES.pdf）。

插文 11 乌干达国家农业领域青年就业战略

2017年，粮农组织通过其综合性国别方法支持乌干达农业、畜牧业和渔业部制定了五年期**《农业领域青年就业国家战略》**。《农业领域青年就业国家战略》旨在通过建立国家信息中心作为创新中心、消除限制农业企业启动和拓展的具体制约条件，以强化农业价值链中青年就业的体制框架，并投资于青年教育学习。该战略还通过**与国家公私行动方合作**，促进15至17岁的青年加入专注于农业部门发展的计划中。这方面的具体案例是“农业领域青年激励青年”倡议，该倡议于2017年在《农业领域青年就业国家战略》下由粮农组织支持试行，并在2020年复制并扩大。“农业领域青年激励青年”倡议的主要目是通过树立青年农业企业家的榜样，以创造和促进农业部门的青年就业。在粮农组织和乌农业部推动的全国性的比赛中，有25位年轻农业企业家（均超过20岁）被选为“青年标兵”，来培训和指导社区中的其他青年（包括低龄青年）。该倡议成功后，2019年进行了一项调查，以更好地了解低龄青年（包括14至17岁青年，以及在校和辍学青年）作为学员的需求。评估结果将形成“农业领域青年激励青年”倡议的下一轮扩大，并为乌干达政府的总体青年指导战略提供信息。

插文 12 揭示肯尼亚现金转移活动与减少童工现象之间的联系

“从保护到生产”项目是一项撒哈拉以南非洲现金转移对多国影响的评价。在肯尼亚，项目评价显示了社会保护与减少童工现象之间存在积极联系。

名为“肯尼亚的孤儿和弱势儿童现金转移”计划的发起，鼓励了抚养和保留儿童并促进其人力资本发展。国家儿童保护计划每月向有孤儿和17岁以下弱势儿童的超贫困家庭提供现金转移。

干预措施使农场童工减少了12%；其影响主要集中在男孩身上，对女孩并无显著影响。它还改善了以农业生产者为主的受益人的经济生计。它增加了生产性资产（尤其是牲畜）的积累，以及将使用传统技术种植本地玉米和豆类的农业生产者多样化为散工和非农企业。

资料来源：**粮农组织。**2013。《肯尼亚CT-OVC计划对生产活动和劳动力分配的影响》。罗马。（亦可见 http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/p2p/Publications/Kenya_HH_2012.pdf）。

插文 13 通过《鹿特丹公约》提高认识

《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》针对某些有害化学品和农药提供了信息，并要求采取行动。国家指定主管部门可以与劳工部委共享该信息，以帮助国家儿童有害工作清单的起草和修订。

通过《鹿特丹公约》，粮农组织能够促进各国家利益相关者（农业、环境和劳动部委以及农药管制局）间的对话，并提高他们对童工问题和保护儿童免受农药危害的认识。这些被转化为与国家制定主管部门的能力建设活动，以增强他们对童工劳动潜在危害及其负面影响的理解。提供了关于如何预防童工现象、如何在国家农药风险评估中考虑童工问题，以及采取何种措施保护儿童免受农药和有害劳动危害方面的信息、工具和支持。

插文 14　将童工现象纳入国家政策和框架：柬埔寨

近年来，柬埔寨政府和粮农组织致力于应对渔业和水产养殖业中的童工问题。特别是，**柬埔寨农业、林业和渔业部**积极将对童工问题关注纳入现有政策和法律框架中。这些将童工问题纳入国家计划主流的努力促使整个部委起草了第一份**《儿童发展战略》**，其中包括预防童工现象的内容。

这些成就，来自于2010年粮农组织和国际劳工组织举办的渔业和水产养殖业中童工问题国际专家讲习班以来采取的**持续性多方利益相关者方法**。柬埔寨政府是该讲习班中的主要行动方之一，该讲习班促进制定了粮农组织－国际劳工组织关于应对渔业和水产养殖业业中童工问题的指南。在柬埔寨，该指南已被用于增进对渔业和水产养殖业中童工性质、原因和后果的了解。例如，世界宣明会在执行其美国资助的打击该国剥削性童工现象的计划时，已采用了该文件。

2011年，应柬埔寨政府要求，粮农组织对柬埔寨的童工现象进行了参与式的范围研究。这项研究是在为制定《在粮食安全和消除贫困的背景下确保可持续小规模渔业的自愿准则》（SSF准则）而开展与渔业组织的全国磋商框架下进行的。此外，柬埔寨农业部在2015年完成了**《2015-2020年国家行动计划》中将性别问题主流化并消除渔业部门中最恶劣的童工形式**的初稿。

插文 15 将捕捞渔业和水产养殖业纳入国家危险工作清单

科特迪瓦。《2012年有害工作清单》（MEMEASS / CAB，2012）[1] 第11条在援引违禁作业时特别提到渔业工作。特别是，未满18岁的儿童不应在海上、泻湖或河流中捕鱼，也不应在泻湖和沿海地区或河流中进行深海潜水。该清单还禁止了与渔业和水产养殖业有关的一般性有害工作，这些工作可能损害儿童的发育，包括化学产品的处理和使用。

印度尼西亚。《有害工作清单》（部委决定，2003年，附件C-5）[2] 列举了危害儿童健康和安全的任务，包括近海捕鱼活动、深水/中上层水域捕鱼以及船舶作业。该清单还包括使儿童面临可能与渔业和水产养殖业有关的一般危险条件工作，例如水下工作、托举重物和机械操作。

[1] **CNS**。2017。创立文件。在：全国打击贩运、剥削和童工现象监测行动委员会[在线]。[引用日期：2020年5月22日]。http://www.travaildesenfants.org/fr/documents-fondateurs/la-liste-des-travaux-l-gers-autoris-s-aux-enfants-dont-l-ge-est-compris-entre

[2] **IPEC**。2014。《有害童工劳动国家立法》。印度尼西亚。（亦可见：https://www.ilo.org/ipecinfo/product/download.do?type=document&id=27090）。

插文 16　应对畜牧业中童工问题的参与式实践方法

旨在解决牧民教育障碍的创新方法包括了远程学习、流动学校、学校供膳计划或现金转移，以及寄宿学校、牧民田间课堂和畜牧业农民田间课堂。牧民田间课堂是对对农民田间课堂方法一种变化形式，是“没有围墙的学校”，其能力是根据现有的当地知识而发展的。它们遵循以下关键原则：

- 学习是通过实干并基于问题的。
- 牧群和景观是主要的学习场所。
- 基于探索的学习工具可以激发好奇心和创新精神。
- 训练有素的辅导员不是通过教学而是通过促进来指导学习过程。

目前在肯尼亚和乌干达开发的牧民田间课堂概念，正在埃塞俄比亚和吉布提等其他国家以及从非政府组织到政府的多个参与者采用。为了更好地以集体方式应对干旱风险，许多情况下，牧民田间课堂方法与社区管理的减少灾害风险方法相辅相成，并且在乌干达卡拉莫贾和肯尼亚图尔卡纳的干预点形成了强有力的集体行动平台。

注：牧民田间课堂方法（农民田间课堂在牧业环境下的一种变化形式）是由国际畜牧研究所和比利时无国界医生组织于2006年试行的，在乌干达、肯尼亚和南苏丹的干旱、半干旱和冲突多发地区直接开展工作。有关牧民田间课堂方法的更多信息可见：http://www.fao.org/capacity-development/news-list/detail/en/c/883112

插文 17　分布式分类帐技术和区块链

分布式分类帐是数据库或记录系统的一种类型，可在网络成员间共享、复制和同步。

区块链是一种分布式账本，包括了在称为块的程序包中不可更改的数字记录数据，然后使用密码签名将每个块“链接”到下一个块。

区块链可以使消费者通过价值链来追踪和追溯产品。它还可以帮助公司和合作伙伴解决诸如体面工作和童工现象等社会问题。

注：改编自ITU-T分布式账本技术应用重点小组（截至2018年9月）使用的工作定义（ITU –国际电信联盟）。

资料来源：**粮农组织和国际电信联盟。**2019。《行动中的电子农业：农业区块链。机遇与挑战》。曼谷。（亦可见 http://www.fao.org/3/ca2906en/ca2906en.pdf）。

插文 18 应对危机中的童工问题-以黎巴嫩为例

在《黎巴嫩危机应对计划》的框架内，粮农组织与国际劳工组织（劳工组织）和联合国儿童基金会（儿基会）联合，通过在黎巴嫩《消除最恶劣形式的童工现象国家行动计划》下的持续努力，即儿童保护集群的工作，以及在全国范围内向粮食安全集群成员提供培训，来解决难民儿童在农业领域的童工问题。

这项卓有成效的联合国合作伙伴关系产生了相关材料，以增强利益相关者应对难民中农业领域童工问题的能力，例如关于保护儿童免受农药危害的海报和粮农组织-国际劳工组织协调人员的视觉指南《保护儿童免受农药危害！》（阿拉伯文）[1]。这是一种减少和防止儿童接触农药的教育工具，也可以保护人类健康和环境免受农村地区有害化学物质的潜在危害，它易于儿童理解并已被应用在不同小学和高中。粮农组织-联合国儿童基金会的一本故事书，针对年轻的潜在文盲儿童的简短视觉故事（阿拉伯文）[2]，尤其针对在难民营和非正式农村定居点居住的难民儿童。它侧重于流离失所的儿童和难民儿童，并在长期危机、脆弱和人道主义背景下，催化了农业童工劳动有关指导说明的制定，其符合粮农组织在世界人道主义首脑会议期间为国际人权作出的承诺：恪守保护人类的准则。

[1] http://www.fao.org/3/b-i3527a.pdf
[2] http://www.fao.org/3/a-i7165a.pdf

插文 19 通过农业、粮食安全和营养计划来监测和支持体面工作并防止童工现象的保障措施

- 在注册过程中筛选参与者的年龄。
- 监测活动中参与者的年龄及和与承担任务有关的年龄。
- 为从事以工作换现金或换粮食计划，或其他粮食安全和农业干预措施的儿童制定明确准。
- 确定14/15岁以上儿童适合并安全的任务，以及有害并繁重的任务。
- 寻求支持，以为农场和其他与农业或渔业有关环境制定工作场所安全准则。

插文 20 将童工问题纳入渔业和水产养殖业政策主流的成功方法

2011年10月，柬埔寨举办了一次打击渔业部门童工现象的全国磋商会，有关部门、雇主组织和工人组织以及社区渔业机构的代表参会，该会议确定了行动战略和领域，并拟定了《消除柬埔寨渔业部门童工现象的国家行动计划》草案。

《国家行动计划》概述了应对渔业和水产养殖业业部门童工问题的具体步骤，并指定了每个步骤的责任方。此外，柬埔寨政府将消除渔业社区童工现象这一目标纳入了渔业十年战略规划框架的一部分，并将童工问题关切纳入了《柬埔寨负责任渔业行为守则》。

插文 21 研究相关政策领域间一致性时的有关问题

领域	问题
教育	> 城乡间的入学率/学力是否存在重大差距? > 农村地区儿童是否有足够的机会上学（如是否有诸如学费或校服方面沉重的费用负担）、是否有合格教师以及与农村社区相关的课程? > 是否有为失学儿童提供职业培训的机会? > 是否有为游牧儿童和季节性工人子女提供教育的有关规定? > 是否将农业领域有关问题纳入学校课程? > 是否将与农业领域童工问题纳入大学和职业教育的粮食和农业课程?
社会保护	> 农村/城市的服务供应是否存在显著差距? > 是否有专门针对农业领域的社会保护规定，例如覆盖农作物歉收问题的社会保险（农作物歉收引起的“收入冲击”可能意味着家庭不再能够负担子女就学费用，因此十分重要）? > 农业和农村工人能否有获得医疗保健、医疗保险和诊所的机会?

(...)

插文 21 (...)

领域	问题
劳工市场政策	> 劳动力市场政策是否支持弱势家庭的生产活动? > 它们能否帮助为高于最低就业年龄的农村青少年提供体面工作机会? > 这些政策是否符合农村社区的需求? > 它们是否支持农业领域的体面工作?
国家立法和执法	> 国家劳工和儿童保护政策是否涵盖农业领域所有形式的童工问题? > 是否有足够的能力和技能在农业环境中执行童工问题的立法? > 劳工监察员的任务授权是否涵盖农业领域，包括家庭环境（不限于商业耕作）? > 是否有保护在非正规经济中工作儿童的有关规定?
可持续农业与农村发展	> 农业政策是否旨在改善农村生计或降低对风险的易受害性? > 政策是否推广了实践或技术，以减少对儿童通常承担的任务的劳动力需求，或使农业工作更加安全? > 法定工作年龄的青年是否获得生产资源的支持?

插文 22 粮农组织全球机制如何考虑童工问题

2013年，在粮农组织大会第38届会议上批准了对《国际农药管理行为守则》的修订，以鼓励各国政府和农药行业采取措施，减少儿童接触农药的易受害性。粮农组织正在制定新的国际准则，以应对海产品行业不合标准的工作条件，并在2020年7月渔业委员会会议上进行讨论。

2014年和2015年举行的维哥对话会议讨论了促进体面工作问题，包括了渔业和水产养殖业中的童工问题，2015年重点讨论了该行业体面工作的益处和激励措施。


R.D.C
GAV
Groupe d'Appui aux Personnes Vulnérables
PROGRAMME D'ACTION DE REINSERTION ECONOMIQUE DES ESFGA ET DE PREVENTION AU RECRUTEMENT DES AUTRES ENFANTS VULNERABLES: BIT/IPEC-GAV, TERRITOIRES DE KABARE, D'UVIRA ET D'IDJWI.
BREVET DE FORMATION PROFESSIONNELLE PA-GAV / /2006
Je soussigné Jean de Dieu BURUME BYAMBELE, Coordinateur National de l'ONG Groupe d'Appui aux personnes Vulnérables « GAV » en sigle, atteste que Mme, Mlle, Mr... A participé avec succès la Formation professionnelle en faveur des Enfants sortis des Forces et Groupes Armés (ESFGA) dans le domaine de ... et gestion entreprenariat, du /08/2006 au /10/ 2006 soit une période de deux mois et a réussi avec satisfaction aux tests et travaux pratiques de fin de formation.
En foi de quoi, le présent brevet lui est délivré
Fait à Bukavu, le /11/2006
Les Membres du Jury
le Président du Jury
Chef de Division de provinciale des affaires sociales
Coordinateur National
©ILO/M. Crozet

附件

附件 1
种植业生产中儿童劳动的任务、危害和风险

任务	危害	健康风险
整地	> 农用车辆和重型机械使用 > 暴露于过度噪音 > 役畜	> 涉及车辆和机械的事故 > 被卷入或拖入机械中 > 听力丧失 > 役畜致伤
施肥和农药喷洒	> 暴露于农药和其他有毒化学品	> 急性农药中毒 > 暴露于农药的慢性影响（如癌症、神经损伤、呼吸系统疾病）
除草、收获和处理已收获作物	> 使用锋利工具（砍刀、刀、长柄镰刀、镰刀） > 暴露于作物中含有的皮肤刺激性物质 > 暴露于田间大量有机粉尘 > 由于未遵守农药施用再进入时间要求或接触受沾染土壤和水而造成的农药喷施漂移污染	> 锋利工具致伤 > 皮肤问题（如国民、皮疹或肿泡） > 过敏性呼吸系统疾病 > 农药中毒
户外栽培活动（如栽种秧苗）	> 暴露于极端天气和太阳照射 > 缺乏饮用水 > 暴露于野生动物和昆虫（特别是没有适当保护服装、鞋和遮蔽物） > 危险野生动物和昆虫袭击	> 冻伤、晒伤和其他温度应力 > 皮肤癌 > 脱水 > 冷湿劳动条件下呼吸系统感染 > 饮用滞留或受污染水导致的疾病 > 通过昆虫和野生动物传播的疾病 > 荆棘造成的割伤、擦伤和刺伤
装载和搬运产品和水	> 处理重物 > 长时间处于不自然姿势 > 反复运动	> 肌肉骨骼伤病和紊乱 > 手脚肿泡 > 疼痛、扭伤、损伤

附件 2
畜牧业生产中儿童劳动的任务、危害和风险

任务	危害	健康风险
所有涉及应对牲畜或在牲畜近旁的活动	> 通过直接接触牲畜、牲畜产生的物质或受沾染环境而暴露于生物危害	> 多种人畜共患病或寄生虫感染和疾病
所有涉及直接接触大型牲畜的活动	> 大型或危险牲畜	> 牲畜咬伤、撞伤、顶伤、（角）戳伤、踢伤、踩伤或踏伤；伤口感染
户外畜牧业活动	> 暴露于极端天气和太阳照射 > 缺乏饮用水 > 暴露于野生动物和昆虫（特别是没有适当保护服装、鞋和遮蔽物）	> 冻伤、晒伤和其他温度应力 > 皮肤癌 > 脱水 > 冷湿劳动条件下呼吸系统感染 > 饮用滞留或受污染水导致的疾病 > 野生动物和昆虫导致的咬伤、蜇伤和疾病 > 荆棘造成的割伤、擦伤和刺伤；伤口感染
承担放牧责任	> 因牲畜损失或牲畜毁坏庄稼而可能受到或害怕受到惩罚或殴打 > 对（家庭）资产所承担的责任过重	> 雇主体罚导致伤痛 > 心理压力或创伤
离家放牧	> 饮食不佳和食物摄入不足 > 长期孤单隔离 > 疲劳或困倦 > 长时间或多天离家工作	> 营养不良 > 发育不良 > 孤单工作带来的心理压力 > 履行职责判断力不佳，可能导致做出危险决定
骑马放牧	> 暴露于与马匹有关的事故和疾病	> 与马匹打交道和骑马造成的伤害（咬伤、踢伤、跌落） > 通过咬伤传播的疾病；伤口感染 > 与马匹有关的疾病或寄生虫

(...)

附件 2 (...)

任务	危害	健康风险
屠宰或屠宰场活动	> 使用锋利物件、危险工具或机械 > 施力重复运动 > 暴露于动物胴体	> 屠宰工具或机械导致的伤害 > 割伤，伤口感染 > 劳损伤害 > 皮肤病 > 人畜共患病和真菌感染
装载和搬运水，收集饲料和粪便（及其他类似活动）	> 使用锋利物件、危险工具或机械 > 搬运重物 > 长时间处于不自然姿势 > 重复运动	> 肌肉骨骼伤害和疾病（如关节和骨骼畸形） > 伤害和创伤 > 手脚肿泡 > 疼痛、扭伤、拉上和肿胀
清洗牲畜、取水（以及与水有关的其他活动）	> 暴露于受沾染水 > 饮用滞留或受污染水	> 人畜共患寄生虫疾病
处理用于防治牲畜体内和体外寄生虫的化学品	> 暴露于有毒化学品	> 皮疹和其他皮肤病 > 过敏反应 > 呼吸困难 > 眼睛刺激 > 化学品中毒 > 肝损伤 > 神经和神经系统疾病 > 癌症 > 生殖健康疾病
所有畜牧业活动	> 卫生条件和状况不佳	> 传染性疾病 > 皮炎 > 尿道感染 > 呼吸系统疾病 > 眼睛疾病 > 传播寄生虫

附件 3
捕捞渔业和水产养殖业中儿童劳动的任务、危害和风险

任务	危害	健康风险
分拣、卸载和运输渔获物	> 搬运重物 > 使用具有运动部件的大型机械 > 暴露于噪音	> 关节和骨骼畸形 > 手脚肿泡 > 裂伤 > 背部和肌肉伤痛 > 手指、脚趾和四肢截肢 > 听力损伤
渔船上制备食物	> 使用锋利刀具 > 使用维护状况不佳的灶具或在其近旁工作	> 割伤 > 烧伤
需要下水收获某些水产品，或下水解开被刮住的网具或把鱼赶进渔网	> 潜入深水 > 在受污染水体中作业 > 在危险性鱼类近旁作业 > 暴露于船只螺旋桨 > 被渔网缠住	> 溺水死亡 > 缺氧 > 减压病 > 眩晕 > 肺气肿 > 鱼类咬伤或蜇伤 > 耳道感染或压力快速变化而导致的听力损伤
主动型捕捞；把鱼拖入船中	> 搬运和拖拽重物 > 使用锋利物件	> 手脚肿泡 > 裂伤 > 背部和肌肉伤痛 > 鱼类中毒
出海	> 缺乏适当捕捞港口、船只避风港和停泊锚地	> 波浪造成死亡或骨折
危险捕捞作业	> 拖网渔船网具（被海床上的障碍物）刮住 > 在拖拽网具的最后阶段由于大量渔获物“下沉”造成下行压力，从而导致小型围网船倾覆 > 渔网缠绕 > 下网时绳索放尽 > 海洋动物袭击	> 船只倾覆导致死亡 > 被卷落水 > 蜇伤、咬伤、鱼尾击伤

(...)

附件 3 (...)

任务	危害	健康风险
在船上和水中作业	> 在拥挤状况下作业 > 在深水、冷水或受污染水体中作业 > 湿滑走道 > 烂臭气味 > 使用高噪音设备 > 缺乏饮用水 > 长时间和夜间工作 > 恶劣天气条件、天气警报系统不良且缺乏无线电通讯 > 在不适航船只上工作 > 突遇强风、剧烈风暴和大雾，导致船只事故 > 倾覆、搁浅、迷航、碰撞 > 身体或精神虐待	> 溺水死亡 > 高温 > 恶心 > 幽闭恐惧症 > 寄生虫感染（如血吸虫、龙线虫） > 骨折和头部伤害 > 极度疲劳 > 饥饿 > 脱水
长时间出海在船上或捕捞平台是	> 性虐待、胁迫、可能需要以成年人方式行事以及相关压力和诱惑	> 性传播疾病和艾滋病毒/艾滋病 > 酗酒、吸毒及与吸烟有关的疾病
对渔业管理的行为响应	> 冒风险（在捕捞时间或区域面临时空限制时，渔民可能冒险出海） > 迷航	> 溺水死亡 > 体力极度疲劳
清洗、加工、熏制和销售鱼类	> 使用锋利工具 > 暴露于烟雾和化学品 > 站立或弯腰长时间工作	> 手脚肿泡 > 裂伤 > 腰疼及其他肌肉骨骼扭伤和疾病 > 极度疲劳
修补网具、船只	> 使用锋利或沉重工具	> 手脚肿泡 > 裂伤
打理水产养殖场	> 接触鱼类和蚊虫	> 跌落受伤 > 溺水死亡 > 疟疾、登革热 > 农药中毒

附件 4
林业中儿童劳动的任务、危害和风险

任务	危害	健康风险
爬树收获水果	> 在有危险的高处作业 > 从梯子或树上跌落	> 致命或非致命伤（如骨折、头骨骨折和头部受伤）
从蜂巢采集蜂蜜	> 蜜蜂攻击	> 蜇伤
种树和伐木	> 使用锋利工具 > 暴露于危险机械 > 搬运重物 > 重复运动	> 锋利工具和机械导致受伤（例如割伤、伤口、截肢） > 肌肉骨骼疾病
户外作业	> 暴露于极端天气、太阳照射 > 缺乏饮用水 > 暴露于野生动物和昆虫（特别是没有适当保护服装、鞋和遮蔽物）	> 冻伤、晒伤和其他温度应力 > 皮肤癌 > 脱水 > 冷湿劳动条件下呼吸系统感染 > 饮用滞留或受污染水导致的疾病 > 咬伤、蜇伤 > 危险野生动物和昆虫袭击 > 通过昆虫咬伤和野生动物袭击传播的疾病 > 荆棘造成的割伤、擦伤、刺伤；伤口感染 > 传染性疾病（如疟疾、登革热）

附件 5
应对童工问题的良好实践

应对童工问题的良好实践 — 为减少童工现象和消除最恶劣形式童工做出贡献		
	组成部分	内容
预防	提高认识/增进了解	> 通过专题活动增进对以下问题的认识和了解: – 童工与承担与年龄相适应的任务之间的区别 – 最恶劣形式的童工现象 – 童工现象的成因 – 童工现象的常见领域 – 童工现象对儿童以及社区未来发展的负面影响 > 增进国家政策制定者、地方政府部门、农民组织和其他利益相关者对有关问题的认识和了解: – 职业安全和健康 – 国家立法 – 国际义务 – 童工现象的后果
	农村地区创收活动和促进体面就业	> 面向受童工现象影响的儿童的家长促进创收活动（如牲畜、农业生产所需的种子） > 实施生计/创造体面就业计划，解决农村社区提供现象的根源问题 > 成立互助组，为脆弱家庭提供启动资金 > 促进普惠金融及对其他生产性资源（如土地）的获取，从而减少农村贫困 > 通过包容性经营模式便利小规模生产者参与市场和现代价值链，从而解决农户童工现象的根源问题
	政策制定/倡导	> 通过与合作伙伴开展宣传倡导活动促进公众转变对童工问题的看法（例如儿童、民间社会群体、教师、工会和媒体） > 提倡采取新的学校政策，向从事工作的青少年提供健康和安全信息

(...)

附件 5 (...)

应对童工问题的良好实践 — 为减少童工现象和消除最恶劣形式童工做出贡献

	组成部分	内容
退出	使童工退出有害劳动状况	> 为退出奴隶般劳动状况的儿童提供庇护所 > 在政治层面倡导为原童工提供制度支持（如法律保护、返回各自家庭）
	与最恶劣形式童工现象作斗争的行动计划	> 为原童工提供职业培训并提高他们的技能 > 为寻找体面就业机会提供支持 > 在政策层面倡导改善立法和执法，反对最恶劣形式童工现象
	实施创收计划，补偿儿童收入损失	
保护	职业安全和健康立法、政策和计划	> 倡导和提出适当政策建议 > 确保公共私营部门伙伴关系采用负责任的经营原则，包括对供应链中的健康和安全问题提供支持 > 为劳动监督员和推广代理人员进行联合培训 > 提供有关改善农业领域健康和安全工作条件的培训
	技能	> 为达到法定最低工作年龄的儿童提供职业或在职培训
恢复	正规和非正规教育	> 增加对优质教育的享有 > 提供非正规教育 > 帮助基本没有受到学校教育的儿童准备重新接受正规教育 > 培养教师能力
	为原童工提供职业技能培训	> 培养儿童创业技能（达到法定最低工作年龄的儿童） > 帮助青年做好未来成为多产和可靠的自立公民的准备
	社会活动	> 实行社会复原整合战略，确保儿童在社区中蓬勃发展的能力

附件 6
评估工作计划对童工现象的影响

记号 (✓) 显示是否该流程步骤应当包括在规划、监测或评价流程之中。手册中未说明的那些步骤以斜体字显示。	规划	监测	评价
流程的准备			
关于童工问题情况的调研	✓	✓	✓
查明现有和/或潜在对童工问题产生影响的计划	✓	✓	✓
设计监测和评价流程	✓	✓	✓
确定必要资源（人力和预算）	✓	✓	✓
查明相关利益相关者及其作用和利益	✓	✓	
编制指标	✓	✓	
编写指导性问题			✓
数据采集			
关于现有次级数据的调研	✓	✓	✓
确定数据采集工具	✓	✓	✓
样本选择	✓	✓	✓
数据采集	✓	✓	✓
数据分析			
数据加工、核实和解读	✓	✓	✓
追踪			
分享结果	✓	✓	✓
规划追踪流程，制定工作计划	✓	✓	
调整工作方案		✓	
向出资机构、捐助者和合作伙伴进行报告	✓	✓	✓
为下一阶段工作计划对结果进行研究	✓	✓	✓

附件 7
农业工作计划对童工现象潜在积极和消极影响的实例

童工现象的非预期负面影响	对目标群体的非预期负面影响	计划活动	对目标群体的积极影响	对童工现象的非预期积极影响
	> 信息滥用	**1. 知识管理（如信息获取）**	> 增强人力资本（如教育、健康、技能和获取信息）	> 儿童上学出勤率提高 > 儿童卫生保健改善
> 在学校上课时段儿童参加农民田间和生活课堂 > 不足法定工作年龄的儿童参加农民田间和生活课堂 > 儿童工作量增加	> 家长因参加耗时的农民田间和生活课堂而忽视了儿童（如在稻田劳动）	**2. 培训（如农民田间和生活课堂）**	> 知识和技能改善 > 对冲击的复原力增强 > 家庭收入增加 > 对教育重要性的认识增强（如果议程中包括教育） > 与其他农民的互动交流增加 > 营养多元化	> 已达法定工作年龄的儿童参加农民田间和生活课堂 → 儿童为未来培养责任心和学习重要技能 > 儿童上学出勤率提高 > 儿童营养状况改善
> 儿童在未经适当培训的情况下使用新技术 → 事故和伤害增加 > 对劳动力需求的增加由儿童满足	> 新技术/做法使家长工作量增加 > 工作场所出现新危害	**3. 技术支持/引进新技术**	> 知识和技能改善 > 家庭收入增加 > 对冲击的复原力增强 > 劳动力需求减少 > 青年和成人的工作条件更安全	> 儿童劳动负担减少 > 达法定工作年龄儿童的工作条件更安全 > 儿童上学出勤率提高 > 儿童营养改善

(...)

附件 7 (...)

童工现象的非预期负面影响	对目标群体的非预期负面影响	计划活动	对目标群体的积极影响	对童工现象的非预期积极影响
> 为支付额外成本而增加儿童工作量 > 儿童工作量增加，原因例如投入生产的土地增加	> 开始时农民没有能力支付额外维护成本	3.1 采用和/或改进灌溉系统和卫生排水系统	> 用于灌溉的时间减少 → 农民能花更多时间用于开展创收活动 > 产量和收入提高 > 粮食安全水平提高	> 用于取水的时间减少（特别是对于女童） > 儿童工作量减少 > 儿童上学出勤率提高 > 营养改善/为儿童提供安全饮用水
		4. 推广服务	> 包括有关童工问题的内容 → 提高对童工问题、儿童面临危害和风险以及教育重要性的认识 > 收入来源多元化 → 脆弱性降低	> 儿童从有害工作中退出，风险降低 > 家长确保儿童上学出勤率
> 采用农药替代措施导致工作量增加 → 对童工劳动需求加大	> 劳动力需求增加	4.1 病虫害综合防治	> 农药用量减少 > 农民关于使用农用化学品风险及正确使用方法的知识增进	> 由于对农用化学品暴露量减少，儿童健康状况因此改善
> 过渡期儿童工作量增加 > 开始阶段对除草剂的暴露量增加	> 开始几年劳动力需求增加 → 除草负担加大 > 开始阶段除草剂用量增加	4.2 保护性耕作	> 土壤肥力和单产水平持续改善 > 劳动力需求降低（往往由儿童承担的劳动时间得到节省） > 粮食安全水平提高 > 除草作业减少（传统由儿童承担的任务）	> 由于儿童喷施的农药减少和不需在受沾染的农田中工作，因此儿童健康状况改善 > 儿童上学出勤率提高 > 儿童工作量减少

(...)

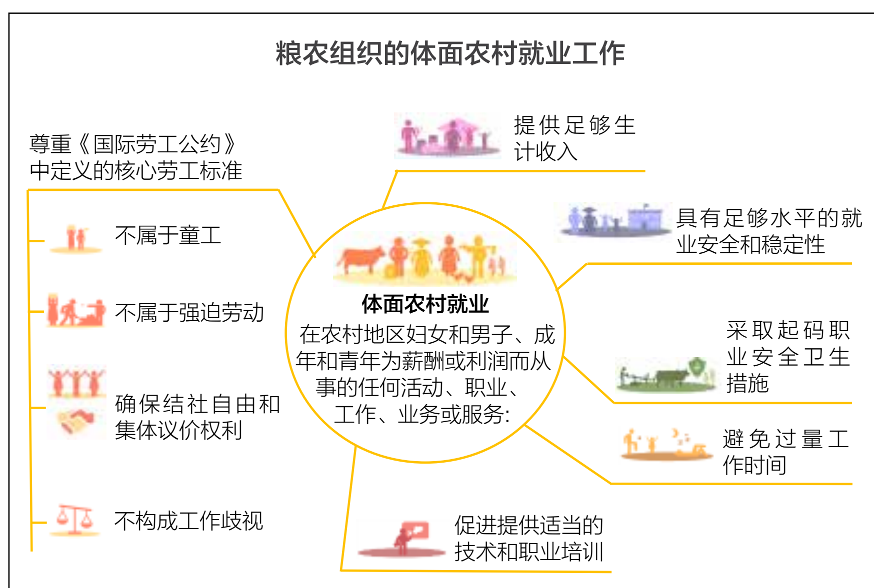
附件 7 (...)

童工现象的非预期负面影响	对目标群体的非预期负面影响	计划活动	对目标群体的积极影响	对童工现象的非预期积极影响
> 儿童工作量增加和长时间离家（传统上由儿童承担的畜牧和养殖任务）	> 由于集约化畜牧育种造成劳动力需求增加	4.3 畜牧业生产集约化/建设性畜圈舍	> 改善畜牧业管理水平 > 收入增加 > 劳动力需求减少 > 营养改善 > 饲料成本降低	> 儿童工作量减少 > 儿童无需在无遮蔽的情况下长距离行走 > 上学正常出勤增加
	> 农民脆弱性增加（例如牲畜和林火对树林造成破坏）	4.4 植树造林（建立树林、苗圃管理、种树）	> 木材收入增加	> 樵采柴火时间减少 > 儿童上学出勤率提高
> 儿童工作量增加	> 劳动力需求增加	**5. 增加收入（如种植业集约化）**	> 收入增加	> 上学出勤率提高，辍学率降低 > 从事童工劳动的儿童减少
> 送子女上学的机会成本提高（如果儿童能够得到有效雇用）	> 家庭生产活动扩大	**6. 小额信贷服务/成立社区基金**	> 收入水平提高 > 群体动态加强 > 粮食安全水平提高	> 上学出勤率提高，辍学率降低
> 由儿童施用投入品 > 产量提高造成对童工劳动的需求增加	> 施用投入品所需的劳动力需求增加	**7. 投入品补贴计划（如提供化肥）**	> 收入增加	> 上学出勤率提高，辍学率降低

附件 8
家庭、社区和政策层面有关儿童的童工问题指标实例

家庭层面童工问题指标实例
> 在农业领域雇用童工的家庭数量百分比下降幅度。 > 了解童工现象负面后果的家庭的百分比。
社区层面童工问题指标实例
> 采取反对童工现象措施的生产者组织的百分比。 > 开展童工现象监测的社区/当地组织的数量。 > 旨在提高对童工问题认识和保护儿童权利的社区举措的数量
政治层面童工问题指标实例
> 在战略/目标中整合了童工问题的农业发展政策或计划的数量。 > 包含了童工问题的农业扶持服务（如农业推广服务）的数量。 > 划拨用于实现与童工问题有关目标的农业发展政策或计划的预算（占总预算的百分比）。 > 在政策议程中包含了童工问题的政府机构（农业部、农业发展机构等）的数量。

附件 9
粮农组织促进体面农村就业的综合性国别方法



综合性国别方法的核心方面

为取得成功，在国家层面促进体面农村就业的方法应旨在建立能力发展、机构支持、知识创生和伙伴关系构建之间的协同增效作用。例如，在不促进青年进入市场和获得信贷的情况下发展其技能，则可能导致失败。每项干预措施都将反映国家和地方的情况，并适当考虑不同的发展水平和国家能力。然而，一项成功的方法应在不同程度上包括以下所有核心活动：

- 体面农村就业评估，适时侧重于特定的体面农村就业子专题（如童工劳动）或价值链。

- 与体面农村就业有关的能力发展活动，涉及：1）工作的数量和质量方面；2）公共和私营部门（包括生产者组织和地方政府当局）；以及3）就业利益相关者（如劳工部、劳动监察员）和农业利益相关者（如农业部、推广服务）。

- 支持青年参与农业发展的具体活动（如技能开发；创业支持；获得资金、土地、生产工具和进入市场；团体合作）。

- 支持妇女经济赋权和减少性别不平等的具体活动（如技能开发；创业支持；获得资金、土地、生产工具，进入市场和获得支持服务（儿童保育）；以及团体合作）。

- 改善农业部门劳动条件的具体活动，优先考虑预防和消除童工劳动和强迫劳动、职业安全与健康、流动人口情况，以及散工和季节性工人的工作条件。

- 改善促进农业领域体面工作体制和政策环境的具体活动（如制定职业安全与健康条例、将体面工作部分纳入审查中的农业政策）。

参考文献

FAO. 2020. Integrated Country Approach. In: *Decent Rural Employment* [online]. Rome. [Cited 26 May 2020]. http://www.fao.org/rural-employment/tool插文/module-1-integrated-country-approach/en

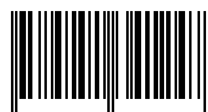
粮农组织消除农业领域童工现象框架

欲了解更多信息，请访问:
www.fao.org/childlabouragriculture
www.fao.org/rural-employment/zh

联合国粮食及农业组织
意大利罗马

©Pep Bonet/NOOR for FAO

ISBN 978-92-5-134124-7



CA9502ZH/1/04.21